

inddragelse af arbejdsmarkedets parter i finansieringen af dagpenge, af aktiverings- og uddannelsesudgifter og af sygedagpenge.

Bidragene opkræves for lønmodtageres og selvstændige erhvervsdrivendes vedkommende på et bredt indkomstgrundlag og indføres gradvist. Lønmodtagerbidragene stiger fra 5 pct. i 1994 til 8 pct. fra og med 1997.

Af hensyn til erhvervslivets konkurrenceevne opkræves kun beskedne bidrag på 0,3 pct. fra arbejdsgiverne og først fra 1997, hvor en ny overenskomstperiode starter. Fra 1998 hæves arbejdsgiverbidraget til 0,6 pct.

Gennem introduktionen af øremærkede arbejdsmarkedsbidrag i kombination mod væsentlige skattesatsreduktioner tilnærmes Danmarks beskatningsniveau og -struktur til de omkringliggende lande.

For det andet tilvejebringes finansieringsgrundlaget for indkomstskattenedsættelserne gennem en udjævning af beskatningsprocenterne for iøvrigt ensartet grundlag og gennem indgreb over for en række rent skattemæssigt begrundede arrangementer, hvorved skattebyrden hidtil er blevet overvæltet på virksomheder og personer, der ernærer sig gennem regulær og bæredygtig produktion og beskæftigelse.

Ensatet indkomst behandles skattemæssigt efter det gældende system med procentsatser, der spænder fra 0 til 68 pct. Disse store udsving i beskatningsprocenterne bevirker i sig selv en række u hensigtsmæssigheder og muligheder for forvriddinger, hvad ikke mindst de gældende aktieavancebeskatningsregler viser.

Hertil kommer, at disse udsving blokerer for en opfyldelse af regeringsgrundlagets forudsætning om, at især skatten på arbejdsindkomst skal sænkes.

En ensartet behandling af indkomst, uanset om den fremstår som aktieudbytte eller -avance, som ejendomsavance, som avance ved salg af goodwill, som andet kapitalafkast eller som løn, betyder en mere retfærdig fordeling af skattebyrden og en væsentlig reduktion af mulighederne for gennem skattemæssigt begrundede dispositioner at reducere skatten.

Regeringen foreslår ændringer i en række skatte-regler, som har givet anledning til skattespekulation. Efter regeringens opfattelse er det vigtigt, at alle medborgere bidrager på lige fod til finansiering af de offentlige udgifter. Det er ikke acceptabelt, at nogle få kan undgå at betale skat ved at udnytte ufuldstændigheder i skattelovgivningen.

I regeringens samlede udspil indgår derfor bl.a. indgreb imod anpartsprojekter, imod tømninger af solvente og overskudsgivende selskaber og imod skattemæssig udnyttelse af underskudsselskaber.

Skattesystemet skal udformes for personer og virksomheder, der skaber reel og seriøs beskæftigelse, og ikke for dem, der spekulerer i rent skattemæssigt begrundede arrangementer.

Tilsvarende gennemføres i snævert samarbejde med Kommunernes Landsforening en effektivisering af ligningen. En effektiv og konsekvent ligning skal sikre, at ingen betaler for dem, der søger gennem forvriddning af skattesystemet at unddrage sig skattebetaling.

Det er regeringens opfattelse, at den ærlige skatteyder skal kunne have tiltro til, at de kommunale og statslige skattemyndigheder gennemfører en tilstrækkelig revision og kontrol af skatteyderne. En styrkelse af ligningseffektiviteten vil kunne forbedre grundlaget for de skattelempler, som regeringen foreslår.

*Et tredje finansieringselement* i skatteomlægningen er en øget anvendelse af grønne afgifter. Regeringen har to hovedformål med en øget anvendelse af grønne afgifter.

For det første har regeringen i regeringsgrundlaget »En ny Start« lagd stor vægt på, at miljøhensyn skal indgå i alle politiske initiativer, hvor det er relevant. En øget anvendelse af miljøafgifter kan medvirke til at mindske afstanden mellem de privatøkonomiske og samfundsøkonomiske omkostninger, der er forbundet med aktiviteter, der belaster miljøet.

En øget anvendelse af miljøafgifter understøtter princippet om, at forurenere betaler for den belastning, der påføres samfundet. Men samtidig indebærer anvendelsen af miljøafgifter en belønning i form af nedsat afgiftsbetaling for den, der reducerer sin belastning af miljøet. Miljøafgifter udnytter således markedsmekanismen til at sikre den økonomisk mest rentable reduktion af miljøbelastningen.

For det andet skal en øget anvendelse af miljøafgifter være med til at finansiere en nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst. Meget høje skattesatser skaber forvriddinger og u hensigtsmæssig adfærd. En nedsættelse af indkomstskatterne vil have en positiv virkning på effektiviteten i samfundet og vil også udgøre et vigtigt element i indsatsen mod arbejdsløsheden.

Hensynet til erhvervslivets konkurrenceevne har haft stor betydning ved tilrettelæggelsen af anvendelsen af miljøafgifter. Miljøafgifter indføres derfor for hovedpartens vedkommende gradvist, således at virksomheder og forbrugere kan nå at tilpasse produktion og øvrige økonomiske dispositioner.

Regeringen er opmærksom på, at en del af miljøafgifterne målt i kr. belaster husstandene stort set ens, hvad enten indkomsten er stor eller lille. Derfor foreslås en særlig lav beskatning af de mindre ind-