

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er et led i regeringens forslag om en gennemgribende omlægning af skattesystemet. Der henvises til bemærkningerne til det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (Skatteomlægning). Lovforslaget, der indfører afgift af visse poser af papir eller plast m.v., er et led i miljøindsatsen.

Såvel ud fra et miljøsynspunkt som et konkurrenceforvriddingssynspunkt bør poser såvel af papir som plast m.v. afgiftsbelægges.

Lovforslaget tager sigte på at afgiftspålægge de typer poser, der med rimelighed kan erstattes af stofposer, bærenet, tasker og lignende.

For at afgrænse afgiftspligtige poser i forhold til f.eks. de traditionelle affaldsposer, fryseposer og de brune papirposer foreslås det kun at afgiftsbelægge poser med hank (eller forberedt til hank) eller lignende.

Det foreslås endvidere, at der fastsættes et mindstemål, således at små poser, der mere kan betragtes som emballage, ikke afgiftspålægges.

En pose, der opfylder disse kriterier er også afgiftspligtig, selv om den bruges som en almindelig emballage, pose og lign., f.eks. til frugt eller grønt hos detailhandleren. Derimod vil poser, der indeholder f.eks. mel, sukker, hunde- og kattemat, toiletpapir og køkkenruller, og som normalt er lukkede, ikke være omfattet af afgiftspligten, selv om de er forsynet med hank.

For at undgå for stor hamstring foreslås det, at lagre på over 5.000 poser skal beskattes.

### Provenumæssige konsekvenser

Det årlige forbrug af poser, der foreslås afgiftsbelagt, kan skønsmæssigt anslås til henved 1 mia. stk. Heraf skønnes plastposer at udgøre ca. 75 pct., mens forbruget af papirposer anslås til ca. 25 pct. af det samlede forbrug.

Efter lovforslaget udgør afgiften ca. 50 øre svarende til 62,5 øre inklusive moms for en plastpose á ca. 25 g og en papirpose á ca. 55 g.

Under forudsætning af uændret adfærdsmønster skønnes forslaget at medføre en årlig provenugevinst på ca. 500 mill. kr. eksklusive moms.

Den foreslåede afgift forventes at medføre et fald i forbruget af poser og ændringer i posernes vægt og volumen. Hvis det antages, at virkningen heraf nedbringer den skønnede provenugevinst med næsten halvdelen, kan den årlige provenugevinst anslås til omkring 275 mill.kr. eksklusive moms svarende til omkring 350 mill.kr. inklusive moms.

Det bemærkes, at den anførte ændring i adfærdsmønstret er forbundet med stor usikkerhed.

### Administrative konsekvenser

Der henvises til de administrative bemærkninger i forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (Skatteomlægning).«

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Ad nr. 1.

Det foreslås, at lovens titel ændres, således at den dækker det nye afgiftspligtige område.

Ad nr. 2.

Den foreslåede afgift omfatter poser af papir eller plast m.v. med et rumindhold på mindst 5 l op til hank eller lignende. Det foreslås, at afgiften fastsættes til 9 kr. pr. kg for papirposer og 20 kr. pr. kg for plastposer, hvilket svarer til ca. 50 øre pr. standardpose.

Ad nr. 3.

Den gældende bestemmelse om afgiftsgodtgørelse ved levering til udlandet af afgiftsberigtigede varer, ved levering til provianteringsvirksomheder og til brug og salg i skibe og fly i udenrigsfart udvides til også at omfatte poser.

Ad nr. 4 og 5.

Ændringerne er en konsekvens af ændringerne under nr. 2.