

## Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget er et led i regeringens forslag om en gennemgribende omlægning af skattesystemet. Der henvises til bemærkningerne til det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skatte love (skatteomlægning).

### Grønne afgifter

Øget anvendelse af grønne afgifter udgør et af de centrale elementer i regeringens forslag til skatteomlægninger 1994 – 1998. En nedsættelse af indkomstskatterne vil have en positiv virkning på effektiviteten i samfundet og yde et bidrag til en varig nedsættelse af den del af arbejdsløsheden, der ikke er betinget af konjunkturerne. Modsat vil de samfundsøkonomiske omkostninger kunne reduceres og effektiviteten i samfundet øges ved i videre udstrækning end i dag at pålægge varer, der enten i fremstillingsprocessen eller ved forbruget giver anledning til miljøbelastninger, nye eller højere afgifter. Hvis f.eks. forbruget af en vare giver anledning til forurening, er de samlede omkostninger ved forbruget større end forbrugernes marginale nytte af varen. Man vil derfor kunne opnå en samfundsøkonomisk gevinst, hvis varen pålægges afgifter i samme omfang som forbruget af varen belaster miljøet. Målet er, at

forbrugerne ud over fremstillingsprisen også betaler de omkostninger, forbruget påfører den øvrige del af samfundet.

En øget anvendelse af miljøafgifter understøtter således princippet om, at forureneren betaler for den belastning, der påføres samfundet. Men samtidig indebærer anvendelsen af miljøafgifter en belønning i form af nedsat afgiftsbetaling for den, der kan reducere sin belastning af miljøet. Miljøafgifterne udnytter markedsmekanismerne til at sikre den økonomisk mest rentable reduktion af miljøbelastningen.

Grønne afgifter kan dog ikke stå alene i miljøpolitikken. Regeringen har derfor på en række andre punkter styrket miljøindsatsen.

Regeringen annoncerede allerede i forbindelse med fremlæggelsen af regeringsgrundlaget, at miljøafgifter skulle spille en større rolle i skattepolitikken. Derfor fremlægges der nu en række forslag til nye eller forhøjelser af eksisterende afgifter, der har et klart miljømæssigt sigte.

Samlet set vil de grønne afgifter m.v. indbringe et provenu inklusive moms på ca. 2,6 mia. kr. i helårsprovenu i 1994 stigende til ca. 12,2 mia. kr. i 1998, jf. følgende oversigt.

	1994	1995	1996	1997	1998
Biler.....	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Benzin- og dieselolie .....	0,6	2,1	3,3	3,6	3,8
Kul- og elafgift .....	0,5	1,2	1,8	2,7	3,9
Vand og spildevand .....	0,6	1,1	1,7	2,6	3,5
Affald og visse poser .....	0,3	0,3	0,3	0,6	0,6
I alt .....	2,6	5,2	7,7	10	12,2

Summen af enkeltelementerne kan afvige fra i alt på grund af afrunding.

Som det fremgår af oversigten ovenfor, koncentrerer de fremsatte forslag sig om tre hovedområder. Det drejer sig om trafik, energi og vand. Disse områder er valgt, dels fordi de miljømæssigt er vigtige, dels fordi det for hovedparten af forslagene vedkommende er områder, hvor den miljømæssige ef-

fekt af afgifterne er godt belyst.

På trafikområdet foreslås først og fremmest en forhøjelse af brændstofafgifterne. Brændstofafgifterne er det mest præcise skatteinstrument til at påvirke den miljøbelastning, der forårsages af transport af mennesker og varer. For biltrafikken er der en direk-