

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget indeholder regler om ydelse af stats-tilskud til Grønlands hjemmestyre.

Bloktilskudsordningen for Grønland blev etableret i forbindelse med indførelse af hjemmestyre i Grønland den 1. maj 1979.

Hjemmestyreordningen indebærer, at hjemmestyret kan overtage den regelfastsættende og administrative kompetence på en række sagsområder, der er nævnt i bilaget til hjemmestyreloven. Overgang af sagsområder til hjemmestyret kan ifølge hjemmestyrelovens §§ 4 og 5 enten ske således, at hjemmestyret selv overtager finansieringen af det pågældende område eller således, at der ydes et statstilskud til hjemmestyret svarende til statens besparelse ved områdets overgang til bloktilskud. Tilskud til hjemmestyret til varetagelse af de overtagne områder ydes som et samlet generelt tilskud, hvis anvendelse er undergivet hjemmestyrets fri prioritering.

Hjemmestyrelovens § 7 giver mulighed for, at også andre sagsområder end de, der er nævnt i bilaget, kan overtages af hjemmestyret efter reglerne i lovens §§ 4 og 5. Overførslen kan kun ske efter aftale mellem regeringen og hjemmestyret og skal ske ved lov.

Hovedparten af de områder som hjemmestyret har overtaget er sket med hjemmel i § 5.

Efter overførslen til hjemmestyret af Grønlands Sundhedsvæsen pr. 1. januar 1992 resterer kun nogle få mindre områder, der vil kunne overføres til hjemmestyret.

Bloktilskuddet til Grønlands hjemmestyre fastsættes i tilskudslove, der sædvanligvis er 3-årige. Den nugældende lov vedrører dog kun en to-årig periode – 1992 og 1993 – idet den forudgående lov – lov nr. 803 af 3. december 1990 vedrørende 1991, 1992 og 1993 – på grund af overførslen af Sundhedsvæsenet og flyvepladsen ved Sdr. Strømfjord m.v. til hjemmestyret blev erstattet af lov nr. 305 af 14. maj 1991, som vedrører 1992 og 1993.

Ved lov nr. 305 af 14. maj 1991 er tilskud til Grønlands hjemmestyre fastsat for perioden 1992-1993 med følgende beløb – i anslået pris- og lønniveau 1992:

	Mill. kr.
1992	2.249,0
1993	2.281,2

I nærværende lovforslag er bloktilskudsperioden foreslået 2-årig – gældende 1994-95. Baggrunden herfor er, at det, som en del af den samlede aftale mellem den danske regering og Grønlands Landsstyre om bloktilskudsfastsættelsen, blev besluttet, at der gennemføres et udredningsarbejde med henblik på, at der med virkning fra 1. januar 1996 eventuelt kan iværksættes en ny reguleringsordning.

Aftalen mellem den danske regering og Grønlands Landsstyre af 6. marts 1993 vedlægges som bilag 1.

Tilskuddet reguleres fra et finansår til det følgende i overensstemmelse med den gennemsnitlige reguleringsprocent for statens samlede driftsudgifter fra pris- og lønniveau for finansloven for et år til pris- og lønniveau for finansloven det følgende år. Reguleringsprocenten beregnes som den gennemsnitlige forventede pris- og lønudvikling på statens driftsbudget, fraregnet indtægtsdækket virksomhed, statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder. Der vil indtil den endelige vedtagelse af finanslovsforslaget i december, kunne ske justeringer i pris- og lønforudsætningerne, såfremt den forventede pris- og lønudvikling ændres markant i forhold til det ved budgetteringen forudsatte.

Den danske regering og Grønlands Landsstyre indgik den 21. august 1990 en aftale for at løse visse særlige skattemæssige problemer.

Efter aftalen træder Grønland tilbage fra beskatning af visse typer indkomst. Til gengæld yder Danmark kompensation for det grønlandske provenutab. Aftalen vedlægges som bilag 2.

De særlige skattemæssige problemer opstod på grund af forskellighederne mellem den danske og den grønlandske skattelovgivning. I en række år gav dette anledning til nogle beskatningskonflikter, der især var følelige for udsendte fra Danmark. Især de offentligt ansatte, herunder forsvarets personel, havde skattemæssige problemer.

Problemerne var knyttet til beskatningen af ud-