

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og formål

Regeringen lægger vægt på, at der – i overensstemmelse med regeringsgrundlaget – gribes ind over for negative virkninger af den høje marginalbeskatning til gavn for beskæftigelse og investeringer. Regeringens aktuelle overvejelser om omlægning af skattesystemet indeholder derfor en sænkning af den høje direkte beskatning af arbejdsindkomsterne med dette formål for øje.

Med nærværende lovforslag suppleres disse generelle overvejelser af en ordning, der retter sig specifikt mod de uheldige virkninger for husholdningernes hjemmeservice af den høje beskatning af arbejdsindkomsterne.

På dette område giver den høje beskatning af arbejdsindkomster specielt uheldige virkninger, da beskatningen indebærer, at det er attraktivt for private husholdninger enten at gøre arbejdet selv eller købe ydelserne på det sorte marked i stedet for at købe ydelserne på det regulære marked.

Af Finansministeriets oplæg fra oktober 1992 »Vejen til fuld beskæftigelse« fremgår det, at en stor del af de fremtidige arbejdspladser skal findes i forbrugerservice-sektoren. Forbrugerservice er en betegnelse for de tjenesteydelser, som den private sektor leverer til forbrugerne, excl. velfærds-tjenesteydelser som f.eks. social-, uddannelses- og sundhedsydelser. Finansministeriets opfattelse hænger sammen med, at der finder store produktivitetstigninger sted i de vareproducerende erhverv, mens mulighederne for at anvende de tekniske fremskridt i forbrugerservice-erhvervene er mere begrænsede. Samtidig har andelen af forbrugernes indkomst, der går til serviceydelser, i et historisk perspektiv været stigende. Siden 60'erne er denne stigning dog standset. Dette skyldes, at den stigende efterspørgsel efter forbrugerservice sidenhen, pga. forhøjede marginalskatter, har givet sig udtryk i gør-det-selv arbejde og sort arbejde, hvorfor det ikke registreres i de officielle statistikker.

Stigningen i gør-det-selv arbejdet skyldes kun i begrænset omfang, at husholdningerne har fået mere fritid. Den normale arbejdstid er faldet, men samtidig er kvinderne kommet ud på arbejdsmarkedet, hvorfor familiens samlede fritid kun er steget ganske lidt. Hovedårsagen til stigningen i gør-det-selv arbejdet er derfor udviklingen i skattetrykket. Stigningen i det sorte arbejde må også i væsentlig grad tilskrives det høje skattetryk.

Stigningen i skattetrykket har desuden påført virksomheder inden for den traditionelle forbrugerservice en næsten umulig konkurrence med gør-det-selv arbejdet og det sorte arbejde.

Af Finansministeriets oplæg fremgår, at det er muligt at skabe mange arbejdspladser, hvis blot en mindre del af gør-det-selv arbejdet og det sorte arbejde bliver omlagt til regulære arbejdspladser. En reduktion af marginalskatten - udover, hvad der allerede indgår i regeringens planer for skatteomlægningen - vil selvfølgelig gøre forvridningerne mindre, men der kan ikke opnås en betydelig beskæftigelseseffekt ad denne vej, medmindre der foretages meget radikale ændringer i marginalskattesatserne.

Dette lovforslag retter sig specifikt mod de forvridninger, den høje marginalskat giver for den del af forbrugerservicen, som omfatter tjenesteydelser i forbindelse med egentlig husholdningsarbejde.

Forslaget skal yderligere ses i sammenhæng med Regeringens initiativer, der retter sig mod nedbrydning af barriererne for etablering af egen virksomhed. Bl.a. sigter regeringen mod at fremsætte forslag om en reform af iværksætterpolitikken, ligesom en række øvrige initiativer sigter på at forbedre nystartede virksomheders finansieringsvilkår. Forslaget vil således bidrage til, at etablering af egen virksomhed med henblik på at udbyde tjenesteydelser til husholdninger ikke længere i så høj grad vanskeliggøres af skattesystemets forvridningsvirkninger. Det er hensigten med forslaget, at virksomheder, der udbyder ydelser i konkurrence med gør-det-selv arbejdet i husholdningerne, i højere grad gives mulighed for at tilbyde konkurrencedygtig hjemmeservice. En vigtig sideeffekt ved ordningen er, at husholdningernes ar-