

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formål.

Lovens formål er gennem en midlertidig, toårig refusionsordning, der omfatter stigning i kommunernes udgifter på børne- og ældreområdet, at fremme kommunernes udbygning af foranstaltningerne på børne- og ældreområdet.

Lovforslaget er en del af regeringens samlede forslag vedrørende en styrkelse af den kommunale beskæftigelsesindsats.

2. Baggrund.

Den foreslåede ordning består i, at kommunerne kan ansætte mere personale indenfor ældreservice og børnepasningsområdet og få refunderet en andel af udgiftsstigningen fra staten.

Den foreslåede ordning omfatter de samlede kommunale lønudgifter på børne- og ældreområdet, og der er således ikke fastsat begrænsninger m.h.t., hvem kommunerne kan ansætte.

Kommunale beboerrådgivere vil kunne indgå i ordningen på linje med de kommunale ældreudgifter.

Idet de kommunale udgifter på børnepasningsområdet er delvist finansieret ved forældrebetaling, foreslås anvendt en lavere refusionsprocent på børneområdet end på ældreområdet.

Det foreslås således, at give kommunerne en refusion på henholdsvis 50 og 30 pct. af væksten i lønudgifterne til personale indenfor henholdsvis ældreservice og dagpasningstilbud til børn, i forhold til budgettet for 1993.

En kommunes samlede refusion kan dog normalt højst udgøre 0,08 pct. af kommunens budgetterede beskatningsgrundlag i 1993. Med henblik på at tilskuddet navnlig kan anvendes til at forbedre service-niveaet i de kommuner, der har de laveste dækningsgrader m.v., vil disse kommuner få mulighed for at få et særligt højt refusionsbeløb målt i forhold til beskatningsgrundlaget. Det drejer sig om kommuner, hvis udgiftsniveau er under 65 pct. (børnepasning) og 75 pct. (ældreområdet) af landsgennemsnit-

tet. Disse kommuner vil kunne få refusion på op til 0,20 pct. af beskatningsgrundlaget.

Det skønnes, at den maksimale refusion for 1994 vil udgøre ca. 400 mio. kr.

Refusionsbeløbet vedrørende 1994 beregnes foreløbigt på basis af lønudgifterne i budget 1994 og udbetales a conto i månederne oktober, november og december 1994 i forbindelse med »midtvejsreguleringen« af kommunernes generelle tilskud og udligningsbeløb, jf. lov om kommunal udligning og generelle tilskud. Refusionen efterreguleres på baggrund af de faktiske regnskabstal i månederne oktober, november og december 1995. A conto beløbet vedrørende 1995 udbetales tilsvarende i månederne oktober, november og december 1995, og efterreguleres i 1996 ud fra de faktiske regnskabstal.

3. Lovforslagets økonomiske konsekvenser.

Jf. tidligere skønnes det, at den maksimale refusion for 1994 vil udgøre ca. 400 mio. kr. I det omfang enkelte kommuner ikke udnytter den maksimale refusionsmulighed, vil den samlede statslige refusion blive mindre. Der kan dog vanskeligt skønnes over kommunernes faktiske udnyttelse af refusionsmulighederne.

Det skønnede maksimale refusionsbeløb på ca. 400 mio. kr. i 1994 udgør ca. 1,2 pct. af kommunernes budgetterede lønudgifter på børnepasnings- og ældreområdet.

4. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget er sendt til høring hos Københavns og Frederiksberg kommuner og Kommunernes Landsforening.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Staten refunderer for 1994 og 1995 30 pct. af stigningen, i forhold til budget 1993, i kommunernes lønudgifter (korrigeret for lønudvikling) vedr. børnepasning. Børnepasning omfatter dagpleje, vuggestuer, børnehaver, integrerede institutioner, fritids-