

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreform og beskæftigelsesfremmende initiativer.

På bistandslovens område er der udover bruttoficering af kontanthjælpen tale om en kompensation til pensionister på institutioner som konsekvens af bruttoficeringen af pensionerne samt om konsekvensændringer som følge af forslaget om skattereform, forslaget til ny lov om kommunal aktivering og forslag om ændring af satsreguleringsloven.

Bruttoficering af kontanthjælpen

Bruttoficering af kontanthjælpen har været overvejet gennem længere tid. Ved bruttoficering forstås, at kontanthjælpen, der i dag er skattefri, men personfradrag reducerende, forhøjes og gøres skattepligtig.

En bruttoficering af kontanthjælpen indebærer flere fordele:

- Ydelsesniveauet bliver lettere sammenligneligt med lønindtægter og andre overførselsindkomster og dermed mere gennemskueligt for borgeren.
- Kontanthjælpsmodtagerne bliver ligestillet med andre borgere med hensyn til at kunne udnytte personfradrag og ligningsmæssige fradrag.
- Indkomstafhængige ydelser som boligsikring og fripladstilskud til daginstitutionsbetaling vil kunne reguleres på et ensartet grundlag.

Det er hensigtsmæssigt at gennemføre bruttoficeringen i forbindelse med den forestående skattereform af følgende grunde:

- Skattereformens generelle skattelettelser giver bedre mulighed for at undgå, at bruttoficeringen fører til fald i kontanthjælpsmodtagernes disponible indkomster.
- Indførelse af arbejdsmarkedsbidrag for de beskæftigede medfører en reduktion af overførsels-

indkomsterne som følge af satsreguleringsloven. Ved en bruttoficering sikres det, at også kontanthjælpsmodtagerne får del i de skattelettelser, der kompenserer for arbejdsmarkedsbidragene.

- Skattereformen indebærer stigende brug af grønne afgifter, der kompenseres gennem lettelse af personskatterne. Efter en bruttoficering vil kontanthjælpsmodtagerne automatisk være omfattet af denne kompensation.

Kontanthjælpen er i dag sammensat af en grundydelse, et tillæg pr. barn samt et boligtillæg, svarende til de faktiske boligudgifter. Ved bruttoficeringen foreslås det, at kontanthjælpen som udgangspunkt beregnes som en dagpengelignende ydelse.

Den dagpengelignende ydelse fastsættes med udgangspunkt i de beregnede nuværende gennemsnitlige ydelser til kontanthjælpsmodtagere, dog således at der skelnes mellem kontanthjælpsmodtagere med forsørgelsespligt over for børn og kontanthjælpsmodtagere uden en sådan forsørgelsespligt.

En omlægning til en dagpengelignende ydelse indebærer en række fordele, men vil i sin rene form give problemer for kontanthjælpsmodtagere, der har større boligudgifter og forsørgerbyrde end gennemsnittet. Der foreslås derfor indført en bestemmelse, der sikrer, at kontanthjælpsmodtagere, som vil blive ringere stillet ved omlægningen til en dagpengelignende ydelse, kan få en særlig støtte, således at de fortsat kan modtage hjælp på det hidtidige niveau.

For kontanthjælpsmodtagere, der bliver berettiget til den særlige støtte, vil der – bortset fra, at hjælpen gøres skattepligtig - ikke være nogen væsentlige ændringer i forhold til i dag.

Generelt vil omlægningen til en dagpengelignende ydelse imidlertid som nævnt indebære en række fordele:

- Kontanthjælpsmodtagere, der har et lavt boligforbrug, vil blive »belønnet« i form af et højere rå-