

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget fremsættes som led i Regeringens samlede udspil om strukturreformer og beskæftigelsesfremmende initiativer og i forlængelse af regeringens forslag til skatteomlægning med henblik på at sikre, at pensionisterne også får fordel af de skattelempler, som er indeholdt deri. Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- a) delvis indførelse af bruttopensionsprincippet, der indebærer, at pensionsystemet tilpasses ændringerne i skattesystemet, herunder ophævelse af det forhøjede personfradrag til pensionister;
- b) fremrykning af satsreguleringen til 1. januar, jf. forslag til lov om ændring af lov om en satsreguleringsprocent;
- c) ophævelse af overgangsordningen for varmetilæg;
- d) forenklede regler om indtægtsgrundlag for beregning af social pension.

Der henvises i øvrigt til Regeringens lovforslag om skatteomlægning og afgiftsreform.

2. Bruttoficering anvendes som begreb for omlægning af skattefrie eller delvist skattefrie ydelser til skattepligtige efter de almindelige beskatningsregler.

Bruttoficering for pensionister kan ske i forskelligt omfang, afhængigt af antallet af skattefrie tillæg m.v., der ønskes ophævet med deraf følgende forhøjelse af den skattepligtige pensionsydelse.

I det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af personskatteloven og andre skattelove er det foreslået, at personfradraget for pensionister skal reduceres til samme beløb, som for andre skattepligtige borgere over 18 år. Som konsekvens heraf foreslås i dette lovforslag tilsvarende forhøjelser af pensionen. De særlige tillæg m.v. til pensionister bibeholdes uændrede.

3. Grundbeløb og pensionstillæg er skattepligtige ydelser. Pensionister har dog efter de gældende regler et forhøjet personfradrag, der i 1993 for enlige udgør 58.000 kr. og for gifte 32.600 kr. Andre skattepligtige over 18 år har et personfradrag på 32.600 kr.

ved beregning af statskat og 25.500 kr. ved beregning af kommuneskat.

Det forhøjede personfradrag er fastsat således, at enlige pensionister uden eller med kun beskudne supplerende indkomster ikke betaler skat. Gifte pensionister uden supplerende indkomster betaler skat, men dog noget mindre end andre skattepligtige med samme indkomstforhold.

Forslaget om at ligestille pensionister med andre skattepligtige i relation til personfradragets størrelse indebærer en ophævelse af det forhøjede personfradrag for pensionister. Det betyder, at pensionister i fremtiden får samme personfradrag som andre skattepligtige over 18 år. Værdien af pensionisternes nuværende forhøjede personfradrag indregnes i pensionsydelsen, således at pensionisternes disponible indtægt ikke forringes som følge af den skattemæssige omlægning.

Regeringen foreslår bruttoficeringen for at sikre, at pensionisterne ved skatteomlægningen får del i de kompenserende skattelettelser. Den væsentlige ændring af pensionssatser og dermed af pensionisternes bruttoindtægter, som der stilles forslag om, skal således ses i lyset af, at skatte- og afgiftsreformen under alle omstændigheder vil få stor indvirkning på de fleste pensionisters disponible indkomster.

4. Bruttoficeringen indebærer en skattemæssig ligestilling af pensionister med andre skattepligtige. Afviklingen af pensionisternes skattemæssige særfordele kan betragtes som første skridt i retning af en »normalisering« af de forskellige regler, der gælder for ydelser til pensionister – og dermed et skridt bort fra at betragte pensionisterne som en særlig svag gruppe, der har behov for særbehandling i lovgivningen.

En bruttoficering indebærer også, at pensionisternes indtægtsforhold i højere grad bliver sammenlignelige med andre borgeres økonomiske forhold. Pensionernes egentlige værdi bliver tydeliggjort. Bruttoficerede pensionsydelser er samtidig et nødvendigt udgangspunkt for en fremtidig forenkling af