

pensionssystemet og tilhørende tilskudsordninger, som for øjeblikket kan være vanskelige at overskue.

I det foreliggende lovforslag indgår som nævnt ikke en bruttoficering af de skattefrie kompensationsbeløb, der ydes til førtidspensionister i form af invaliditetsbeløb og førtidsbeløb. Pensionslovens ydelser til førtidspensionister bliver således ikke fuldt ud omlagt til bruttoficerede beløb. En sådan omlægning vil derimod indgå i Regeringens videre overvejelser om en forenkling af reglerne for førtidspension.

5. Omlægningen af det sociale pensionssystem til et bruttopensionssystem indebærer, at satserne for grundbeløb og pensionstillæg fastsættes således, at pensionisternes disponible indtægt ikke reduceres som følge af ophævelsen af det forhøjede personfradrag. Beskatningen af den sociale pension er imidlertid afhængig af den kommunale skatteprocent. I en kommune med høj skatteprocent skal pensionsydelsen være højere for at sikre en uændret disponibel indkomst end i en kommune med lavere skatteprocent.

For at tilgodese pensionister, der bor i kommuner med en høj kommunal skatteprocent, er den bruttoficerede pensionsydelse fastsat således, at enlige pensionister i en kommune med en gennemsnitlig skatteprocent sikres en forhøjelse af pensionsniveauet på 1.091 kr. efter skat (1993-pl-niveau). På samme måde sikres gifte en forhøjelse på 855 kr. efter skat. Dermed sikres det, at kun et lille antal pensionister, bosat i ganske få kommuner, vil få tab alene som følge af bruttoficeringen.

For at undgå, at visse grupper af pensionister med betydelige supplerende indtægter kan få utilsigtede store gevinster ved skatteomlægningen, foreslås det som led i indførelsen af bruttopensionsydelser at gøre en større del af pensionen indkomstafhængig. Forslaget skal ses i sammenhæng med, at omlægningen vil bevirke en forhøjelse af pensionen for pensionister uden eller med kun beskedne supplerende indtægter ved siden af den sociale pension.

6. Det foreliggende lovforslag fastholder »samspils-løsningen«, der blev vedtaget i 1987, hvorefter aftrapning af pensionsydelser skal ske i forlængelse af hinanden, så alle ydelser ikke aftrappes på en gang ved en mindre indtægtsfremgang. Forslaget indeholder en mindre justering af aftrapningen af pensionstillægget, således at det aftrappes umiddelbart efter, at et evt. personligt tillæg er fuldt aftrappet. Tilsvarende er aftrapningen af grundbeløbet justeret i overensstemmelse med samspilsløsningens principper. Der stilles ikke i øvrigt forslag om ændring i de eksisterende aftrapningsskalaer. Bruttoficeringen skaber således ikke nye samspilsproblemer. Som følge af skattereformens sænkning af 22-pct.-skatten og afviklingen af 6-pct.-skatten mindskes samspilsproblemerne tværtimod for pensionisterne.

De nye bruttopensionssatser

De nye bruttopensionssatser er beregnet med udgangspunkt i, at pensionister uden supplerende indtægter ud over den sociale pension skal have en mærkbar forøgelse i indkomsten efter skat i en gennemsnitskommune – efter indførelsen af bruttoydelser og gennemførelsen af Regeringens forslag til skatteomlægning.

Grundbeløbet udbetales fortsat med samme beløb til såvel enlige som gifte. Som compensation for reelt enlige pensionisters særligt forhøjede personfradrag indføres der midlertidigt et særligt pensionstillæg, der kun udbetales til reelt enlige. Dette særlige pensionstillæg indtægtsreguleres ikke. I perioden 1. januar 1995 til 1. januar 1999 overføres det særlige pensionstillæg gradvist til det almindelige, indtægtsafhængige pensionstillæg. Fra 1995 vil pensionstillægget således være forskelligt for enlige og for gifte pensionister.

For at sikre en udgiftsmæssig og fordelingsmæssig balance, nedsættes grundbeløbet. Pensionstillægget forhøjes tilsvarende.

De justerede satser og fradragsbeløb pr. 1. januar 1994 fremgår af nedenstående tabel 1 og 2. I de anførte satser er der taget højde for det forslag til ændring i lov om en satsreguleringsprocent, som Regeringen har fremsat samtidig med dette forslag.