

Som ligeledes anført i de almindelige bemærkninger afgør udlændingemyndighederne således ud fra en helt konkret vurdering, om det er forsvarligt at træffe afgørelse i asylsagen. I denne vurdering indgår blandt andet, om ansøgeren kommer fra et krigshærget område, hvorfra man ikke har pålidelige informationer til en forsvarlig bedømmelse af den enkelte ansøgers risiko for personlig forfølgelse.

3) Henset til, at det må henstå som helt usikkert, hvornår situationen i de urohærgede dele af det tidligere Jugoslavien ændrer sig, samt til at en del af asylansøgerne netop er flygtet fra de krigshærgede områder og som begrundelse for asylansøgningen anfører, at de ønsker midlertidig beskyttelse mod følgerne af disse uroligheder og krigshandlinger, kan der være behov for at kunne yde disse personer en sådan beskyttelse, så længe der pågår uroligheder eller egentlige krigshandlinger i deres hjemområde.

På den baggrund åbnes der med ændringsforslagene mulighed for, at personer fra det tidligere Jugoslavien, der er indrejst til Danmark som spontane asylansøgere, i nærmere angivne tilfælde kan meddeles midlertidig opholdstilladelse efter den særlige ordning, der gælder i henhold til forslaget til lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Muligheden for at give midlertidig opholdstilladelse til en person fra det tidligere Jugoslavien, der opholder sig i Danmark som asylansøger, er efter den foreslåede bestemmelse i § 01 begrænset til personer, som på grund af krigshandlinger eller lignende uroligheder i det område, vedkommende ellers kan vende tilbage til, må antages at have behov for midlertidig beskyttelse her i landet.

Ved udarbejdelsen af bestemmelsen har Justitsministeriet noteret sig de tilkendegivelser, der i forbindelse med de afholdte internationale møder er kommet fra UNHCR's side om, hvem der kan have behov for midlertidig beskyttelse.

UNHCR har peget på, at følgende persongrupper kan have behov for midlertidig beskyttelse:

- personer, som er flygtet fra områder, der er ramt af uroligheder,

- personer, som er udsat for menneskerettighedskrænkelser, herunder personer, der tvinges til at forlade deres hjem som følge af kampagner for etnisk udrensning, samt
- personer, som på grund af deres specielle situation har følt sig tvunget til at flygte på grund af konflikten.

På baggrund af afgrænsningen i § 01 vil udgangspunktet bedømt på baggrund af den hidtidige situation i området være, at personer fra Makedonien, Kroatien og Slovenien ikke kan omfattes af ordningen med midlertidig opholdstilladelse, mens for eksempel navnlig personer fra Bosnien-Hercegovina vil kunne falde inden for gruppen af personer, der kan have behov for midlertidig beskyttelse her i landet. Ordningen vil også kunne omfatte personer fra de zoner i Kroatien, hvor der for tiden er en vedvarende krigsfare, og som det derfor kan være meget problematisk for fordrevne personer at vende tilbage til. Det drejer sig navnlig om de områder nær frontlinierne eller i serbisk dominerede områder, hvor UNPROFOR kun i mere eller mindre udstrækning kan være til stede.

Det skal understreges, at situationen i de forskellige områder af det tidligere Jugoslavien hurtigt kan ændre sig, hvilket vil påvirke vurderingen af, om en person fra et af de angivne områder kan blive omfattet af ordningen.

For så vidt angår Serbien-Montenegro vil udgangspunktet således under den nuværende situation være, at personer derfra ikke vil kunne meddeles midlertidig opholdstilladelse under hensyn til, at der ikke dér pågår krigshandlinger eller lignende uroligheder. Men eksempelvis vil forholdene omkring Kosovoprovinserne kunne udvikle sig på en sådan måde, at personer derfra vil kunne omfattes af ordningen. Det bemærkes i den forbindelse, at man fra dansk side har rettet henvendelse til UNHCR og anmodet om UNHCR's medvirken til en nærmere klarlæggelse dels af situationen og problemerne for gruppen af etniske albanere fra Kosovo, dels af behovet for særlige initiativer fra dansk side.

Med hensyn til de situationer, hvor en person, der opfylder betingelserne for at blive meddelt opholdstilladelse efter denne lov, lever i ægteskab med en person fra det tidligere Jugoslavien, der ikke opfylder betingelserne herfor, vil der blive fastlagt en praksis, hvorefter