

EF-fuglebeskyttelsesdirektivet og de forpligtelser, der følger heraf, er beskrevet i de almindelige bemærkninger til lovforslaget. Det samme gælder Ramsarkonventionen om internationale beskyttelsesområder. Samtlige Ramsar-områder i Danmark indgår i EF-fuglebeskyttelsesområder.

En nærmere gennemgang af forholdet mellem de internationale forpligtelser og folketingsudvalgets retningslinier viser, at folketingsudvalgets retningslinier er mere vidtgående end forpligtelserne efter EF-fuglebeskyttelsesdirektivet og Ramsarkonventionen.

Det skønnes, at EF-fuglebeskyttelsesdirektivet ikke umiddelbart er til hinder for en videreførelse af den klappning, der fandt sted forud for den foreløbige udpegning af EF-fuglebeskyttelsesområderne i 1983, og direktivet indeholder ikke noget absolut forbud mod klappning på nye lokaliteter eller klappning af større mængder på hidtidige klapppladser i udpegede områder. Det skal imidlertid kunne dokumenteres, at ny eller udvidet klappning kan ske uden skadevirkninger eller væsentlig forstyrrelse af fuglelivet.

Dette skal sammenholdes med, at EF-fuglebeskyttelsesområderne, når EF-fuglebeskyttelsesdirektivet (Habitatdirektivet) træder i kraft den 5. juni 1994, vil blive omfattet af visse af reglerne i dette direktivs artikel 6. Det betyder blandt andet, at indgreb i områderne i et vist omfang vil kunne ske, hvis det er bydende nødvendigt af hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social eller økonomisk karakter, såfremt der ikke er alternative løsninger. Dog er der krav om konsekvensanalyser og kompenserende foranstaltninger.

Det er Miljøministeriets vurdering, at en fremtidig praksis, hvor der automatisk og uden en nærmere vurdering af hver enkelt sag meddeles afslag på ansøgninger om tilladelse til klappning i EF-fuglebeskyttelsesområder, ikke nødvendigvis giver miljømæssige fordele, der står i et rimeligt forhold til de merudgifter, en sådan praksis vil medføre.

Der bør derfor være mulighed for at foretage en individuel bedømmelse af de sager hvor et amt, en havn eller anden myndighed fastholder et ønske om at gennemføre klappninger inden for et givent EF-fuglebeskyttelsesområde.

Efter de gældende regler skal Skov- og Naturstyrelsen høres over de konkrete klapsager,

inden amtet træffer afgørelse i sagen. Skov- og Naturstyrelsen har hidtil i forbindelse hermed accepteret klappning i EF-fuglebeskyttelsesområder, f.eks. i tilfælde, hvor en havn ville blive pålagt uforholdsmæssigt store udgifter ved en klappning uden for beskyttelsesområdet på grund af en meget lang sejlevej fra havnen ud til dette område. Det er i denne forbindelse forudsat, at der alene var tale om uforurenet materiale og materialer, der svarede til de naturligt forekommende bundmaterialer i klappområdet, ligesom der er foretaget en vurdering af, om klappningen kunne skade fuglebeskyttelsesinteresserne i området.

Denne høring er imidlertid ikke bindende for amtsrådets afgørelse i sagen.

Med henblik på at sikre en ensartet bedømmelse og varetagelse af de forpligtelser, der følger af EF-fuglebeskyttelsesdirektivet, foreslås det derfor, at der i sager vedrørende klappning i EF-fuglebeskyttelsesområder indføres en bindende høring, således at der ikke kan meddeles tilladelse til klappning i sådanne områder, medmindre miljøministeren giver samtykke hertil.

Denne samtykkebeføjelse vil blive delegeret til Skov- og Naturstyrelsen, som vil administrere ordningen efter følgende retningslinier:

I sager, hvor et amt, en havn el.lign. modsætter sig, at en given klappning skal foretages uden for et EF-fuglebeskyttelsesområde, vil der blive krævet dokumentation for

- a) at klappning uden for EF-fuglebeskyttelsesområdet vil have uacceptable økonomiske konsekvenser, og
- b) at klappningen kan gennemføres uden skader for eller væsentlig forstyrrelse af fuglelivet i EF-fuglebeskyttelsesområdet.

Såfremt dokumentationen og eventuelle undersøgelseresultater viser, at klappningerne kan foretages uden skader for eller væsentlig forstyrrelse af fuglelivet i EF-fuglebeskyttelsesområdet, vil der blive givet samtykke til klappningen.

Ovennævnte retningslinier vil også blive fulgt i relation til nye områder, der til opfyldelse af EF-naturbeskyttelsesdirektivet (Habitatdirektivet) udlægges enten i eller uden for EF-fuglebeskyttelsesområderne for at beskytte bestemte naturtyper, planter eller andre vilde dyr end fugle.