

**Bilag til svar på
spørgsmål 3**

Justitsministeriet

København, den 23. oktober 1992

Undervisningsministeriet

Ved skrivelse modtaget i Justitsministeriet den 22. oktober 1992 har Undervisningsministeriet fremsendt et udkast til lov om universiteter med anmodning om en lovteknisk gennemgang. Undervisningsministeriet har endvidere anmodet Justitsministeriet om at bekræfte, at der ved lovforslaget bliver etableret et selvstyre for de af lovforslaget omfattede institutioner, og at undervisningsministeren følgelig ikke kan udstede generelle tjenestebefalinger med undtagelse af de områder, hvor ministeren ifølge lovforslaget kan udstede retsfor skrifter.

I den anledning skal Justitsministeriet udtale:

Ifølge de almindelige bemærkninger til lovforslaget er hensigten med forslaget at give nogle overordnede rammer, inden for hvilke den enkelte institution kan indrette sig mest hensigtsmæssigt efter egne behov og traditioner. De udfyldende regler vil ifølge bemærkningerne fremgå af institutionens statut.

Det fremgår videre af bemærkningerne, at lovforslaget er opbygget med henblik på et fagligt og økonomisk selvstyre til institutionerne, og at ministeren som følge deraf ikke i sin egenskab af øverste forvaltningsmyndighed på eget initiativ kan ændre en afgørelse, som institutionen har truffet.

Styrelsen af institutionerne er reguleret i lovens kapitel 2. Det fremgår af § 3, at konsistorium er institutionens øverste kollegiale organ, der varetager institutionens interesser som uddannelses- og forskningsinstitution og fastlægger retningslinierne for dens langsigtede virksomhed og udvikling.

Konsistorium skal endvidere godkende forslag til institutionens statut, som nærmere regulerer institutionens styrelse, organisation m.v. Statutten skal endeligt godkendes af undervisningsministeren.

Den daglige ledelse varetages ifølge § 4 af rektor.

Der er desuden i §§ 5-8 fastsat detaljerede regler om fakultetsrådenes, institutbestyrelsernes, studienævnenes, dekanernes, institutbestyrelsernes og studieledernes kompetence og opgaver.

Der er endvidere i forslaget fastsat en række regler om Undervisningsministerens kompetence til at fastsætte regler om uddannelserne og adgangen hertil samt om adgangen til at indbringe afgørelser vedrørende retlige spørgsmål for ministeren.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at det må antages, at der ved reglerne om institutionernes styrelse i kapitel 2 etableres et selvstyre for institutionerne. Undervisningsministeren har således efter Justitsministeriets opfattelse ikke mulighed for ex officio at gribe ind i de afgørelser, som efter forslaget skal træffes af institutionerne. Undervisningsministeren kan alene træffe afgørelse om institutionernes forhold, i det omfang det følger af forslaget.

Det er endvidere Justitsministeriets opfattelse, at kompetencefordelingen mellem de enkelte kollegiale organer på institutionerne må anses for at være så detaljeret beskrevet i loven og bemærkningerne hertil, at det må antages, at der ikke er etableret et almindeligt over-/underordningsforhold og en rekursordning mellem de kollegiale organer, ligesom der heller ikke kan antages at være adgang til delegation.

Justitsministeriet skal dog foreslå, at de almindelige bemærkninger til lovforslaget udbygges i overensstemmelse hermed, således at det ganske klart fremgår, hvad der er hensigten med lovforslaget.

Justitsministeriets lovtekniske bemærkninger er afgivet telefonisk den 22. oktober.

P.M.V.

E.B.

Niels Boesen