

sandsynligvis være i strid med artikel 92 i Romtraktaten.

I notatet konkluderes det således:

»Sammenfattende finder Justitsministeriet, at det er overvejende sandsynligt, at den påtænkte ordning indebærer et element af ulovlig statsstøtte. En præsentation af forslaget f.eks. i fremsættelsestalen, der fremhæver ordningens konkurrenceforbedrende karakter, vil antagelig blive bemærket af Kommissionen.«

Justitsministeriets notat sendes til Statsministeriet, Arbejdsministeriet og Udenrigsministeriet.

#### Finansministeriets vurdering

Det fremsendte materiale viser også, at Finansministeriet (Budgetdepartementet) i denne fase drøfter de EF-retlige problemer med Justitsministeriet. Således fremfører Finansministeriet i et brev den 6. november 1987 til Justitsministeriet, at Kommissionen i sine egne økonomiske årsrapporter anbefaler en nedsættelse af arbejdsgiverafgifterne som et led i den beskæftigelsesfremmende politik.

Endelig fremgår det af et brev fra Finansministeriet den 10. november 1987 også til Justitsministeriet, at der ifølge aftale med finansministeren (dåværende finansminister Palle Simonsen) skal udarbejdes en tale til brug ved statsministerens indledning af de nært forestående trepartsforhandlinger. Taleudkastet fremsendes til Justitsministeriet.

I denne tale, der bliver holdt af statsministeren den 17. november 1987, hedder det om forholdet til EF-reglerne m.v.:

»Det er vigtigt for regeringen, at omlægningen ikke strider mod vore internationale forpligtelser. Det gælder i første række EF-reglerne.

I EF's økonomiske årsrapport for 1986-87 fremlægges en vækststrategi, hvor Kommissionen bl.a. anbefaler, at medlemslandene overvejer en omlægning af det offentlige udgifts- og indtægtsposter på en sådan måde, at den samlede statsfinansielle stilling er uændret, men at omlægningen fremmer produktion og beskæftigelse.«

#### 3. Informeringen af EF-Kommissionen (november 1987)

Efter at regeringen i begyndelsen af november 1987 de facto har besluttet at søge omlægningen af arbejdsgiverafgifterne gennemført og ambien indført, udarbejdes et notat om, hvordan Kommissionen og offentligheden orienteres om ambien og herunder om forholdet til EF-retten.

Statsministeriet indkalder således til et møde i regeringens koordinationsudvalg den 18. november 1987 med henblik på drøftelse af et fortroligt notat fra Justitsministeriet af 16. november 1987 om den videre procedure. I notatet gennemgås de forskellige muligheder for traktatkrænkelingsprocedurer, som Kommissionen i givet fald kan iværksætte.

I Justitsministeriets notat anbefales det endvidere at søge en vis sporing af Kommissionens analysearbejde ved at rette henvendelse til det kommissionsmedlem, der er ansvarlig for afgiftsområdet. Hermed anses det ifølge notatet for mindre sandsynligt, at Kommissionen starter en sag ud fra et synspunkt om ulovlig statsstøtte, der åbenbart anses for at være det største problem.

Det anbefales at give Kommissionen en redegørelse for sagen og herunder tilkendegive, at arbejdsmarkedsafgiften er en forbrugsafgift, der ikke er i strid med momsreglerne.

Den 19. november 1987 afsendes et brev til kommissær Lord Cockfield, der var ansvarlig for afgiftsområdet, og i brevet redegøres kort for omlægningen af arbejdsgiverafgifterne. Endvidere siges det, at det nye bidrag i praksis vil have karakter af en forbrugsafgift, men at bidraget ikke strider mod momsdirektiverne.

#### 4. Trepartsforhandlingerne m.v. (november-december 1987)

Regeringen ønsker, at dansk økonomis problemer og herunder forslag til forbedring af konkurrenceevnen drøftes med arbejdsmarkedets to parter. Som indledning til trepartsforhandlingerne er det tanken, at et såkaldt 10-dages-udvalg blandt andet skal gennemgå forslaget til omlægning af arbejdsgiverafgifterne og herunder medvirke ved udarbejdelsen af udkast til lovforslaget om ambien m.v.

Vedrørende de EF-retlige problemer fremgår det ikke af det forelagte materiale, at