

Hvilke og hvor store udgifter opføres som minusindtægter? Hvad betyder disse for skattetryk-
kets størrelse?

Hvor stort ville udgiftstrykket være, hvis man ikke modregnede indtægterne?»

Svar:

De indtægter på udgiftsbudgettet, som indgår i beregningen af skattetrykket, beløber sig på FFL 93 til samlet 2,3 mia. kr. (jf. bilag 1), svarende til 0,3 pct. af BNP. Ved beregninger af udgifts-
tryk indgår indtægter, der medregnes i skattetrykket, ikke.

I budgetspecifikationerne til finanslovsforslaget for 1993 er der opført indtægter med negativt
fortegn (minusindtægter) for samlet 123 mia. kr., jf. bilag 2.

Hovedparten af minusindtægterne vedrører afregning af personskatter til kommunerne samt
afskrivning af dubiose fordringer i henhold til afgiftslovgivningen. Alternativet til at opføre denne
afregning som en minusindtægt ville være at undlade at opføre bruttoskatteindtægterne, og istedet
modregne afregningen til kommunerne direkte i skatteindbetalingerne. Af informationshensyn er
det imidlertid foretrukket at vise bruttobevægelserne. Skattetrykket vil imidlertid være upåvirket
af indplaceringen af skatteindtægterne på statsbudgettet, da skattetrykket opgøres på grundlag af
en konkret klassificering af de enkelte konti efter internationale konventioner. Det har således
ingen betydning for skattetrykket, om skatteindtægterne opføres brutto eller netto.

Udgiftstrykket opgøres som de samlede offentlige udgifter i nationalregnskabet i forhold til
BNP. Såvel samlede offentlige udgifter som BNP beregnes på baggrund af internationale klassifi-
kationer. Opgørelsen af de samlede offentlige udgifter er beskrevet nøje i FN's klassifikationssy-
stem (SNA) fra 1968, samt EF's ESA-manual.

I begrebet for offentlige udgifter i de ovennævnte klassifikationssystemer indgår således det
offentlige forbrug og investeringer (dvs. de reale offentlige aktiviteter) samt overførsler til andre
sektorer, renteudgifter og kapitalmellemværender med offentlige virksomheder. På udgiftssiden
indgår salg af varer og tjenester som en del af det offentlige forbrug, endvidere foretages opgørel-
sen af det offentliges køb af bygninger, lagerbevægelser m.v. samt subsidier til og kapitalmellem-
værender med de offentlige virksomheder netto.

De offentlige indtægter omfatter derimod overførsler fra andre sektorer til den offentlige sek-
tor, f.eks. i form af skatter m.v. fra borgere og virksomheder eller i form af landbrugsstøtte fra EF.
Endvidere opføres renteindtægter og overskud af offentlige virksomheder på indtægtssiden.

Det vil være meningsløst at lave en ren bruttoopgørelse af de offentlige udgifter, da en række af
de opførte indtægter er en betaling for en ydelse udført på markedsmæssige vilkår. Endvidere
indeholder det offentliges salg af varer og tjenester også salg mellem de offentlige delsektorer,
hvorfor både udgifter og indtægter overstiger det finansieringsbidrag, som skal findes ved bl.a.
udskrivning af skatter.

I Danmarks Statistiks seneste opgørelse fra maj 1992 udgør det interne køb og salg knap 20 pct.
af det samlede offentlige salg af varer og tjenester. Hvor stor en del af det øvrige salg, der består i
salg på markedsmæssige vilkår fra f.eks. indtægtsdækkede virksomheder, er der ingen opgørelse
af, hvorfor det ikke er muligt at korrigere for dette forhold.

I Budgetoversigt 2 er udgiftstrykket i 1993 opgjort til 58,1 pct. Salg af varer og tjenester udgør
2,2 pct. af BNP, når der korrigeres for internt offentligt salg, hvorfor udgiftstrykket eksklusive salg
af varer og tjenester kan opgøres til 60,3 pct. af BNP med de ovennævnte forbehold.

Bilag 1. Oversigt over indtægter på udgiftsbudgettet, der indgår i skattetrykket

§ 9. Skatteministeriet

11.02. Landsskatteretten

10. Almindelig virksomhed

25. Kontrol- og tilsynsafgifter

1,4 mill. kr.

§ 11. Justitsministeriet

11.01. Departementet

10. Almindelig virksomhed