

Indenrigsministeren (Thor Pedersen):

Lovforslaget fra Centrum-Demokraterne skal give amtskommunerne adgang til selv at fastsætte grundskyldpromillen inden for et maksimum på 10. Den hidtidige ordning med en ved lov fastsat grundskyldpromille for alle amtskommuner står i modsætning til ordningen for kommunerne. Her er det den enkelte kommunalbestyrelse, der fastsætter grundskyldpromillen ved budgetvedtagelse. Den kommunale grundskyld skal udgøre mellem 24 og 6 promille.

Den lovfæstede amtskommunale grundskyldpromille er et levn fra tiden før indførelsen af en selvstændig amtskommunal indkomstskat fra og med 1972. Før da blev den amtskommunale finansiering tilvejebragt dels ved udskrivning af ejendomsskatter, dels ved udskrivning på kommunerne i amtsråds kredsen. Dengang var det derfor naturligt med en direkte lovmæssig regulering af den amtskommunale ejendomsbeskatning, men sådan er det ikke længere.

Regeringen kan derfor støtte CD's forslag om, at amtskommunerne får adgang til selv at fastsætte grundskyldpromillen inden for et maksimum på 10.

Der er dog et praktisk problem, når det er foreslået, at den nye regel skal have virkning allerede fra 1993. Amtskommunerne har budgetteret med en grundskyldpromille på 10. Hvis der skal tilvejebringes grundlag for at ændre de allerede vedtagne budgetter for 1993, må det forudsætte, at den kommunale styrelseslovs regler om budgetproceduren ændres.

Dette problem var også fremme, da Folketinget den 28. oktober i år havde første behandling af et forslag fra Kristeligt Folkeparti om at nedsætte bundgrænsen for den kommunale grundskyldpromille fra 6 til 5 – et forslag, der ligeledes skulle have virkning fra og med 1993.

Det er regeringens opfattelse, at ændringer i de lovmæssige rammer for grundskatterne først vil kunne få virkning fra 1994. De kommunale budgetter for 1993 er vedtaget pr. oktober i år. Hvis Folketinget ændrer lovgivningen, således at der bliver mulighed for at nedsætte grundskyldpromillen for 1993, vil det være nødvendigt samtidig at give kommunalbestyrelserne og amtsrådene adgang til at ændre den fastsatte udskrivningsprocent såvel

som budgettets driftside. Der vil med andre ord være tale om en helt ny budgetbehandling. Selv om regeringen ønsker at give amtskommunerne mulighed for at afbøde virkningerne af 19. alm. vurdering, kan det først få virkning fra 1994.

Jeg skal knytte nogle kommentarer til et par forhold i forbindelse med den amtskommunale grundskyldpromille, som ikke er berørt i lovforslaget. Det gælder for det første de såkaldte promillefonde.

I dag indgår 4,3 promille af grundværdien af landbrugsejendomme i særlige fonde. Midlerne anvendes efter landbrugsministerens godkendelse til at nedsætte landbrugets produktionsafgifter, som betales af de enkelte landmænd.

Reglerne om promillefondene indgår i ejendomsskatteovens § 5 om en amtskommunal grundskyldpromille på 10 for årene 1991 til 1993, og reglerne om promillefondene udløber altså med 1993.

CD's forslag tager ikke stilling til, hvad der skal ske med promillefondene, når disse udløber med 1993. Jeg mener derfor, at man i reglerne om den amtskommunale grundskyldpromille må opretholde den nuværende bestemmelse om, at 4,3 promille af grundværdien af landbrugsejendomme indgår i særlige fonde. Promillefondsbidraget skal naturligvis ikke overstige den amtskommunale grundskyld.

Det andet forhold, jeg vil nævne, vedrører udligningsordningerne for forskelle i beskatningsgrundlag mellem henholdsvis kommunerne og amtskommunerne. Ved indregning af grundskyld ved udligning af beskatningsgrundlag gælder der i dag forskellige regler på henholdsvis det kommunale og det amtskommunale område. I den kommunale ordning indgår 7,5 pct. af de afgiftspligtige grundværdier i den enkelte kommunes beskatningsgrundlag, mens man i den amtskommunale ordning dividerer den enkelte amtskommunes grundskyldprovenu med udskrivningsprocenten, og det fremkomne beløb indgår i beskatningsgrundlaget. Forskellen skyldes, at kommunerne selv kan fastsætte grundskyldpromillen i et interval mellem 6 og 24, mens den amtskommunale hidtil har været fastsat ved lov.

Hvis amtskommunerne selv kan fastsætte grundskyldpromillen, må det medføre en æn-