

[Socialministeren]

fattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, ligeledes vil være omfattet af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion. Sondringen i sidstnævnte lov mellem private og offentlige arbejdsgivere ophæves dermed.

Da dagpengeloven i sin afgrænsning af, hvad der forstås ved en privat arbejdsgiver, henviser til de arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion, er det herefter nødvendigt at erstatte henvisningen med en afgrænsning direkte i dagpengeloven.

Efter det nu fremsatte forslag defineres offentlige arbejdsgivere som offentlige myndigheder og private arbejdsgivere, hvis udgifter overvejende dækkes af offentlige tilskud.

Indholdsmæssigt er afgrænsningen af, hvornår der i forhold til dagpengeloven er tale om en offentlig arbejdsgiver, den samme i forslaget som i den nuværende bestemmelse. Dog medfører forslaget den lille justering, at religiøse samfund, der efter særlige bestemmelser i lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion er fritaget for at betale bidrag til elevrefusionen, selv om deres udgifter ikke overvejende dækkes af offentlige tilskud, herefter betragtes som private arbejdsgivere i dagpengeloven.

Da administrationen af bestemmelsen i dag bygger på en automatisk undersøgelse af, om pågældende arbejdsgiver står registreret som offentlig i AER-systemet, forventes forslaget at medføre beskedne administrative ulemper.

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser af betydning.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige og hurtige behandling.

Udenrigsministeren (Ellemann-Jensen):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af Traktat om Observationsflyvninger (Open Skies) af 24. marts 1992.

(Beslutningsforslag nr. B 28).

Traktaten om Observationsflyvninger (Open Skies) blev undertegnet den 24. marts 1992 ved starten af CSCE-opfølgingsmødet i Helsingfors af de tidligere Warszawapagtlande og NATO-landene. Det er det mest omfattende luftobservationsregime, der nogensinde er indgået.

Ved forhandlingernes begyndelse i 1990 på Open Skies-konferencen i Ottawa deltog udelukkende de to ovennævnte landekredse. I efteråret 1991 fik de øvrige CSCE-stater mulighed for at deltage som observatører. Der er enighed om, at alle de uafhængige stater, der er opstået i forbindelse med Sovjetunionens opløsning i december 1991, skal kunne deltage i regimet. Hvad angår de øvrige CSCE-stater indeholder Traktaten en særlig hjemmel til, at CSCE-stater kan tiltræde Traktaten senest seks måneder efter dens ikrafttræden.

Traktatens formål er at fremme åbenhed og samtidig øge tillid og sikkerhed ved at tillade gensidig overvågning af deltagerstaternes militære aktiviteter og installationer på sine territorier. Dette regime tillader en mere fleksibel observation fra luften, end det f.eks. er tilfældet ved satellitobservation. Samtidig giver det små lande som Danmark en mulighed for at indsamle og behandle observationsmateriale på egen hånd.

Etableringen af observationsflyvninger over deltagerstaternes territorier er derfor en væsentlig tillidsskabende foranstaltning, der i høj grad er med til at fremme gennemskuelighed. Regimet vil også kunne anvendes til konfliktforebyggelse og krisestyring, og på længere sigt vil regimet også kunne anvendes til andre formål, f.eks. miljøovervågning. Den gensidige åbenhed opnås ved, at deltagerstaterne får adgang til regelmæssige observationsflyvninger med ubevåbnede fly og under anvendelse af en række sensorer (optiske kameraer og radarer) over andre deltagerstaters territorier.

Danmark er tildelt en passiv kvote på seks observationsflyvninger. Det betyder, at Danmark er forpligtet til at modtage seks observationsflyvninger over dansk territorium pr. år. Omvendt har Danmark en aktiv kvote, der ikke må overstige den passive kvote. Det vil sige, at Danmark har ret til at gennemføre seks observationsflyvninger inden for samme år. De aktive kvoter fordeles i Open Skies-konsultationskommissionen.

I den indledende periode, der gælder fra Traktatens ikrafttræden og frem til den 31. december i det år, der følger efter Traktatens ikrafttræden, er Danmark tildelt en aktiv kvote på fire (én over Belarus/Rusland og én over Polen. De sidste to er ikke tilknyttet bestemte lande). Omvendt er Danmark (inklusive Grøn-