

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Folketinget vedtog ved lov nr. 442 af 30. juni 1993 en ændring af lov om boligsparekontrakter. Efter lov om boligsparekontrakter er det muligt at opnå en statslig præmiering af opsparing til bestemte boligformål. Præmien er på 4 pct. p.a. Indskud på et barns eller barnebarns boligsparekontrakt er fritaget for arveafgift, jf. arve- og gaveafgiftslovens § 44, stk. 3, nr. 3. Indskud fra plejeforældre til plejebørn er fritaget for skat efter ligningslovens § 7, litra y. Med den gennemførte lovændring ønskede regeringen dels at standse denne præmiering pr. 1. januar 1994 og dels at ophæve den 3-årige binding af opsparingerne, der var knyttet til opnåelse af statspræmie. Lovændringen var et led i regeringens beskæftigelsesfremmende initiativer. Lovændringen blev vedtaget af Folketinget den 22. juni 1993, og bekendtgjort i Lovtidende den 1. juli 1993. Lov om boligsparekontrakter er i sin helhed senest bekendtgjort som Boligministeriets lovebekendtgørelse nr. 602 af 13. juli 1993.

Til grund for lov nr. 442 af 30. juni 1993 lå lovforslag L 321 – (92/93). Lovforslaget, der var fremsat af boligministeren den 19. maj 1993, blev ændret med boligministerens ændringsforslag, sådan som det fremgår af betænkningen afgivet af Boligudvalget den 17. juni 1993 vedrørende L 321 (L 321 – bilag 18). Ændringsforslaget, der senere blev vedtaget som en del af lovforslaget, indeholdt imidlertid en fejl i ikrafttrædelsesbestemmelsen. Boligministeriet er først efter lovens vedtagelse blevet opmærksom på fejlen. Formålet med dette lovforslag er at rette denne fejl, og herved imødegå de utilsigtede afledte virkninger, herunder på det skattemæssige område.

Ikrafttrædelsesbestemmelsen – § 5, stk. 1, i lov nr. 442 af 30. juni 1993 – har følgende ordlyd:

»Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. § 1, nr. 3, træder dog først i kraft 1. januar 1994.«

Fejlen består i, at der er skrevet »§ 1, nr. 3« i stedet for »§ 1, nr. 2«. Det er med andre ord en forkert

bestemmelse i ændringsloven, der er givet en senere ikrafttræden.

Lovens § 1, nr. 3, indeholder en ny § 5, der fastsætter bestemmelserne om præmieudbetaling. Det fremgår blandt andet heraf, at der ikke beregnes præmie efter 31. december 1993, og at beløb, der allerede er opsparet på boligsparekontrakter, ikke længere skal være bundet i 3 år. Det var imidlertid regeringens hensigt, at denne bestemmelse skulle være trådt ikraft allerede dagen efter lovens bekendtgørelse. For så vidt angår stop for præmieberegning har det ikke nogen praktisk betydning, at dette først træder ikraft fra 1. januar 1994, da dette er sammenfaldende med den i lovteksten fastsatte dato for præmieberegningens ophør. Det er mere beklageligt, at ophævelsen af den 3-årige bindingsperiode ikke kunne siges at være gældende fra 2. juli 1993.

Den alvorligste konsekvens af fejlen er imidlertid, at der ikke sådan, som meningen var, er fastsat en udskudt ikrafttræden for ændringslovens § 1, nr. 2. § 1, nr. 2 omhandlede ophævelsen af § 3 i lov om boligsparekontrakter. § 3 i lov om boligsparekontrakter, jf. lovebekendtgørelse nr. 145 af 20. marts 1987 havde følgende ordlyd:

»Kontraktens bestemmelser skal udformes således, at opsparerer i mindst 3 år og højst 10 år i gennemsnit pr. måned indbetaler mindst 100 kr. Indbetalingerne må ikke overstige 10.000 kr. årligt.«

Bestemmelsen skulle være ophævet fra 1. januar 1994, hvor der ikke længere kan oprettes nye boligsparekontrakter efter denne lov. Sådan som lov nr. 442 af 30. juni 1993 er vedtaget, er § 3 i lov om boligsparekontrakter, imidlertid ophævet allerede fra den 2. juli 1993. Dette betyder, at der ifølge lovens ordlyd ikke efter den 2. juli 1993 gælder noget maksimum for midler, der kan indsættes på en boligsparekontrakt, og at der således efter lovteksten kunne opnås statspræmie på 4 pct. p.a. for beløb af ubegrænset størrelse. Den fejlagtige ophævelse af maksimum for indsættelse på boligsparekontrakter har ifølge lovens ordlyd derudover den afledte, utilsigtede virkning, at der gives mulighed for at indsætte ubegrænsede midler på et barns/barnebarns boligopsa-