

ved forlængelsen af de aftaler, der er indgået efter nævnte § 15 fra 1. januar 1993, er det forudsat, at også drifts- og vedligeholdelsesarbejderne på hovedlandevejene skal udbydes i licitation.

Samtidig er det forudsat, at der skal arbejdes med forskellige former for udbud, herunder udbud på tværs af aftalegrænserne og på tværs af vejbestyrelsesområderne, samt at de (amts)kommunale aftalepartnere selv skal kunne byde på de udbudte arbejder.

Efter de almindelige uskrevne regler om kommunernes og amtskommunernes opgavevaretagelse kan kommunerne og amtskommunerne ikke varetage opgaver uden for vedkommende kommunes eller amtskommunes område med visse meget begrænsede undtagelser, f.eks. tilknyttet følgevirksomhed.

Forudsætningerne for de nævnte aftaler kan derfor kun realiseres, såfremt der frembringes en særlig hjemmel hertil i vejloven.

I forbindelse hermed har Amtrådsforeningen foreslået, at der også frembringes hjemmel til, at amtskommunerne og kommunerne indbyrdes kan byde på arbejder udbudt i licitation på landevejene og kommunevejene.

På denne baggrund foreslås der tilvejebragt hjemmel til, at de amtskommunale og kommunale vejbestyrelser kan udføre arbejder for andre vejbestyrelser. Dette vil kunne ske enten ved aftale uden forudgående udbud eller ved at en (amts)kommunal vejbestyrelse byder på en anden vejbestyrelses udbudte arbejder.

Amtskommunerne og kommunerne kan dog kun indgå aftaler uden udbud inden for rammerne af EUs udbudsregler og de supplerende regler, som vil blive fastsat af trafikministeren jf. nedenfor.

Ved at give vejbestyrelserne mulighed for at byde på andre vejbestyrelseres udbudte opgaver skabes et mere optimalt konkurrencemæssigt miljø, der sikrer, at disse opgaver bliver udført billigst muligt.

Amtskommunerne og kommunerne vil fortsat kunne lade arbejder på vedkommende vejbestyrelses egne veje udføre af (amts)kommunernes egen vejafdeling.

Bestemmelsen vil påføre private entreprenører større konkurrence i forbindelse med udførelse af vejarbejder, der udbydes i licitation. De omtalte samarbejdsaftaler indebærer imidlertid også, at flere arbejder udbydes i licitation. Lovændringen og samarbejdsaftalen vil således til sammen kunne medføre såvel flere som færre opgaver til de private entreprenører afhængig af, om de er konkurrencedygtige i forhold til de offentlige vejbestyrelser.

Det forudsættes, at de (amts)kommunale tilbud på udbudte arbejder, hvad enten der er tale om egne

udbudte arbejder, eller arbejder udbudt af en anden vejbestyrelse, afgives efter almindelige forretningsmæssige principper. Heri ligger, at det skal være en fornuftig og økonomisk forsvarlig disposition at tilbyde at udføre opgaven til den pågældende pris, at prisfastsættelsen ikke må påføre private urimelig konkurrence, og at prisen ikke må blive fastsat for lavt med henblik på at yde tilskud til bygherren.

Der foreslås derfor tilvejebragt hjemmel til, at trafikministeren kan udfærdige nærmere regler om de amtskommunale og kommunale vejbestyrelseres tilbudsgivning og om de aftaler som vejbestyrelserne kan indgå med hinanden uden licitation.

Finansministeriets udliciteringscirkulære indeholder regler om udbud og udlicitering af statslige drifts- og anlægsopgaver og er bilagt retningslinier for kalkulation af omkostninger ved statslige myndigheders bud på egne udbudte opgaver. For så vidt angår statslige institutioners mulighed for at udføre opgaver for andre mod betaling er dette reguleret af Finansministeriets regler om indtægtsdækket virksomhed. Det vil være hensigtsmæssigt, at lade de nævnte regler herunder retningslinierne for kalkulation af omkostninger der er optaget som bilag til udliciteringscirkulæret, danne grundlag for de regler ministeren fastsætter for amtskommunernes og kommunernes tilbudsgivning på udbudte arbejder. Reglerne vil bl.a. komme til at indeholde et krav om regnskabsmæssig adskillelse mellem vejbestyrelsernes udførende virksomhed og øvrige virksomhed, samt bestemmelser, der skal sikre, at tilbud afgives på grundlag af vejbestyrelsens samlede omkostninger ved udførelse af opgaven, dvs. ikke kun de direkte omkostninger så som løn, forbrug af materialer m.v. men også de indirekte omkostninger, f.eks. husleje, administrative faciliteter m.v.

For så vidt angår vejbestyrelsernes mulighed for at indgå aftaler om udførelse af arbejder på hinandens veje uden forudgående licitation begrænses adgangen hertil af EU's udbudsregler (Rådets direktiv 93/37, vedr. anlægsopgaver, Rådets direktiv 92/50 vedr. tjenesteydelser samt Rådets direktiv 93/36 vedr. vareindkøb). Aftalerne kan således efter EU's udbudsregler kun omfatte anlægsarbejder under ca. 40 mio. kr. og tjenesteydelser under ca. 1,6 mio. kr.

Med henblik på at sikre tilstedeværelsen af et konkurrencemæssigt miljø, vil de regler, som skal fastsættes af trafikministeren komme til at indeholde en yderligere beløbsmæssig begrænsning af de amtskommunale og kommunale vejbestyrelseres mulighed for uden forudgående licitation at indgå aftaler om udførelse af anlægsarbejder på hinandens veje.

Grænseværdien for aftaler mellem vejbestyrelserne om udførelse af anlægsarbejder på landeveje og