

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Med lovforslaget fremsættes der forslag til en samlet lovteknisk redaktion af lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

Den gældende lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner stammer tilbage fra september 1983 (lov nr. 431 af 14. september 1983).

Siden da er der gennemført en meget lang række ændringer i loven. Loven indeholder i dag en lang række uaktuelle bestemmelser. Der har i forskellige sammenhænge været peget på behovet for en lovteknisk sammenskrivning og dermed en mere overskuelig fremstilling af tilskuds- og udligningssystemet. Indenrigsministeriet vil i fortsættelse heraf, som også foreslået i Indenrigsministeriets betænkning nr. 1250, maj 1993, fortsætte arbejdet med at forbedre den beregningsmæssige præsentation af tilskuds- og udligningssystemet overfor kommunerne.

Lovforslaget indeholder desuden følgende større ændringer i forhold til den gældende lov om kommunal udligning og generelle tilskud:

- Der foreslås en forbedring af udligningen for kommuner med svagt beskatningsgrundlag, jf. forslagene i »Landdistriktsudvalgets« betænkning nr. 1242, december 1992, og i Regeringens Handlingsplan for landdistrikterne fra oktober 1993. I dag ydes der et særligt tilskud til kommuner, der har et beskatningsgrundlag pr. indbygger på mindre end 85 pct. af landsgennemsnittets. Denne grænse for tilskud foreslås øget til 87 pct. Denne ændring fremgår af lovforslagets § 18.
- Der foreslås i overensstemmelse med forslagene fra regeringens Byudvalg en række ændringer med henblik på at afhjælpe økonomiske problemer for kommuner med socialt belastede boligområder. Det drejer sig om:

a.

En gradvis forhøjelse af tilskuddet til særligt vanskeligt stillede kommuner (§ 19-tilskuddet), således at der fra puljen også ydes støtte til kommuner

uden for hovedstadsområdet med særligt socialt belastede boligområder. Samtidig foreslås en lovfæstelse af den årlige pulje på 50 mio. kr. (p.t. 60 mio. kr.), der efter aftale med Kommunernes Landsforening siden tilskudsåret 1990 har været afsat til kommuner med særlige vanskeligheder. Det foreslås, at denne pulje indgår i én samlet pulje til særligt vanskeligt stillede kommuner sammen med tilskuddet efter gældende lovs § 19, stk. 1. Bestemmelserne om tilskud til kommuner med særlige vanskeligheder fremgår af lovforslagets § 19.

b.

En forøgelse af puljen til vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet til afhjælpning af problemer i forbindelse med belastede boligområder. Bestemmelserne om tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet fremgår af lovforslagets § 20.

c.

En forbedring af udligningsordningerne vedrørende udlændinge. Disse ændringer fremgår af lovforslagets § 21.

- Der foreslås en tilpasning af vægtene for opgørelsen af kommunernes og amtskommunernes udgiftsbehov i forhold til den stedfundne udvikling i kommunernes og amtskommunernes udgifter. Der foreslås i denne forbindelse en hjemmel til fremover at foretage en teknisk tilpasning af vægtene i forhold til udviklingen i kommunernes og amtskommunernes udgifter. Dette fremgår af formuleringen i lovforslagets §§ 7, 9, og 16. Desuden foreslås det, at den vægt hvormed grundværdierne indgår i opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag, løbende kan ændres i forhold til udviklingen i kommunernes beskatning. Dette fremgår af bestemmelsen i lovforslagets § 24.

- Der foreslås indført et nyt kriterium – antallet af indbyggere i aldersgruppen 20-59-år uden beskæftigelse, i den primærkommunale udligning af udgiftsbehov. Kriteriet skal tage højde for de kom-