

munale udgifter til førtidspension. Dette fremgår af lovforslagets § 7, stk. 2, samt § 9, stk. 2.

- Der foreslås, i sammenhæng med det af indenrigsministeren fremsatte forslag til ændring af kildeskatteloven om finansieringsgaranti for amtskommunernes, Københavns og Frederiksberg kommunernes udskrivningsgrundlag i 1994, en særlig bestemmelse vedr. den amtskommunale og kommunale udligning for tilskudsåret 1995. Bestemmelsen fremgår af lovforslagets § 25, stk. 4.
- Der foreslås en præcisering af den gældende praksis for opgørelsernes endelighed. Dette fremgår af lovforslagets § 34.

Regeringen er endvidere opmærksom på, at fordelingen af budgetgarantien mellem kommunerne, således som den hidtil er foregået, har indebåret tab for visse kommuner i forhold til de faktiske budgetgaranterede udgifter. Det har bl.a. været større bykommuner, som ikke har fået fuld dækning, hvorimod andre kommuner har fået en gevinst. Lovforslaget tager med det foreslåede kriterium vedrørende førtidspension kun for en dels vedkommende hensyn hertil. Regeringen vil derfor i videre omfang inddrage fordelingsproblemet i de kommende kommuneforhandlinger.

2. Gældende regler

Lovgrundlaget for det kommunale tilskuds- og udligningssystem er lov nr. 431 af 14. september 1983 om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner med senere ændringer. De gældende lovregler fremgår af Indenrigsministeriets lovebkendtgørelse nr. 577 af 6. juli 1993, som ændret ved § 4 i lov nr. 1065 af 22. december 1993.

De gældende lovregler er optrykt som bilag 2 til lovforslaget.

3. Beskrivelse af det nuværende udligningssystem

Formålet med tilskuds- og udligningssystemet er at udligne forskellene mellem kommunernes udgiftsbehov og beskatningsgrundlag.

Hvis den enkelte kommune eller amtskommune skulle finansiere alle udgifter selv, ville der opstå meget store forskelle mellem kommunerne og amtskommunerne. Således varierer beskatningsgrundlaget for primærkommunerne for udligningen i 1994 mellem 164.000 og 63.000 kr. pr. indbygger. Herudover er der forskel i kommunernes alderssammensætning og sociale struktur, hvilket betyder, at kommunerne ikke har samme »udgiftsbehov«. Efter den fastsatte opgørelsesmetode varierer primærkommu-

nerne udgiftsbehov for 1994 således mellem 17.500 og 25.000 kr. pr. indbygger.

For amtskommunerne varierer beskatningsgrundlaget pr. indbygger for udligningen i 1994 mellem 107.000 kr. og 66.000 kr., mens udgiftsbehovet pr. indbygger varierer mellem 11.700 kr. og 9.700 kr.

Tilskuds- og udligningssystemets opgave er at udligne disse forskelle i beskatningsgrundlag og udgiftsbehov og dermed sikre en bedre overensstemmelse mellem kommunens eller amtskommunens skatteprocent og det serviceniveau, som borgerne rent faktisk tilbydes.

Den gældende lov om kommunal udligning og generelle tilskud indeholder bl.a. regler om udligning af forskelle i beskatningsgrundlag og udgiftsbehov. Det gældende tilskuds- og udligningssystem består af tre ordninger:

- en udligning af forskelle i udgiftsbehov
- en udligning af forskelle i beskatningsgrundlag
- et generelt statstilskud

I *udgiftsbehovsudligningen* er der tale om følgende udligningsordninger:

- en *landsudligning*, der omfatter alle landets primærkommuner, herunder også den primærkommunale del af Københavns og Frederiksberg kommuner. Der udlignes 35 pct. af forskellene mellem kommunernes udgiftsbehov.
- en *hovedstadsudligning* for kommunerne i hovedstadsområdet, bestående af Københavns og Frederiksberg kommuner samt kommunerne i Københavns, Frederiksborg og Roskilde amter. Denne udligning lægges oven i landsudligningen af udgiftsbehov. Der udlignes 25 pct. af forskellene i udgiftsbehov.
- en *amtskommunal udligning* for alle landets amtskommuner. Der udlignes her 85 pct. af forskellene i amtskommunernes udgiftsbehov.

For de tre ordninger er der i lov om kommunal udligning fastsat en række »objektive kriterier«, der skal afspejle størrelsen af kommunernes eller amtskommunernes udgifter - f.eks. antallet af indbyggere i en given aldersgruppe.

Udligningen af forskelle i beskatningsgrundlag er også opdelt på tre ordninger:

- en *landsudligning*, der omfatter primærkommunerne. Kommunerne i hovedstadsområdet indgår som én samlet kommune. I ordningen gives der et udligningstilskud til primærkommunerne på 50 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag pr. indbygger og det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i hovedstadsområdet. Samtlige kommuner udenfor ho-