

kommuner finansierede pulje øges med henblik på at muliggøre tilskud til kommuner med særligt belastede boligområder. Puljen finansieres i dag ved et bidrag på 0,07 pct. af beskatningsgrundlaget i hovedstadsområdet, og dette bidrag er foreslået øget til 0,1 pct., hvilket svarer til en forøgelse af puljen fra godt 130 mio. kr. til ca. 190 mio. kr. pr. år.

c. Forstærket udligning vedrørende flytninge og indvandrere m.v.

Forslaget fra Byudvalget om en forstærket udligning vedrørende flytninge og indvandrere, skal ses på baggrund af, at denne gruppe ofte kun har adgang til den begrænsede del af boligmarkedet, som de socialt belastede boligområder udgør. En forstærket udligning på dette område vil derfor give en ekstra kompensation til kommuner med belastede boligområder.

Forslaget om en forstærket udligning skal endvidere ses på baggrund af ønsket om en positiv integration af flytninge og indvandrere. Herved udjævnes de økonomiske byrder kommunerne imellem, hvilket kan medvirke til at fremme en geografisk mere ligelig fordeling af personer med udenlandsk baggrund, og dermed forbedre vilkårene for integration.

Efter forslaget sikres kommunerne nu tilskud for alle indvandrere og flytninge i de første 10½ år af opholdet i Danmark. Efter den hidtidige ordning er tilskuddet bortfaldet, hvis der i denne periode er sket ændringer i statsborgerskabet, uanset at kommunerne fortsat f.eks. vil have udgifter til modersmålsundervisning for børn af fremmedsprogede forældre.

For perioden efter 10½ års opholdstilladelse vil der som hidtil kun blive beregnet tilskud for indvandrere og flytninge, som fortsat har udenlandsk nationalitet.

Endelig foreslås der en præcisering af afgrænsningen af den personkreds, der indgår ved opgørelsen af udligningstilskud i den særlige udligningsordning vedrørende asylansøgere og lignende grupper af udlændinge.

4.3. Justering af vægte i udligningen af udgiftsbehov

Som før omtalt opgøres kommunernes og amtskommunernes andel af udgiftsbehovene ud fra en række kriterier, hvor de enkelte kriterier indgår med en fastlagt vægt.

Den vægt, hvormed de enkelte kriterieandele indgår i opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov, er beregnet ud fra den landsgennemsnitlige fordeling af de kommunale udgifter på de forskellige områder. Eksempelvis er vægten tilknyttet antallet af 7-16-årige beregnet ud fra summen af udgifterne til bl.a. fol-

keskole, skolefritidsordning, fritidshjem i forhold til de samlede kommunale udgifter. Nogle udgiftsområder fordeler sig på flere kriterier. Dette gælder f.eks. udgifterne til hjemmehjælp, der både kan være rettet mod yngre og ældre personer. Der foretages her en fordeling af udgifterne efter statistik over bl.a. modtagernes aldersfordeling.

Vægten tilknyttet de enkelte kriterier har via lovgivning jævnlige været justeret i forhold til udviklingen i kommunernes udgifter, og det foreslås, at denne revision nu sker som en løbende teknisk revision af kriterievægtene i forhold til udviklingen i sammensætningen af kommunernes udgifter. Det forventes, at revisionen fremover vil ske i henhold til udviklingen i kommunernes og amtskommunernes budgetter, med henblik på at få så aktuelt et billede af udgiftssammensætningen som muligt. Det vil dog ikke kunne udelukkes, at budgetmaterialet må suppleres med regnskabsmæssige oplysninger, skøn over virkningen af lovændringer, som endnu ikke er budgetteret og lignende.

I bemærkningerne til de enkelte bestemmelser er der vist en oversigt over de udgiftsområder, der ved beregningen af kommunernes udgiftsbehov er henført til de enkelte kriterier.

Vægten tilknyttet de såkaldte »sociale kriterier« er i dag fastsat ved lov. Disse kriterier er bl.a. indført på baggrund af statistiske analyser af sammenhængen mellem forskellige udgiftsområder og kommunernes andel af de forskellige sociale kriterier.

For primærkommunerne indgår de sociale kriterier »antal fuldtidsledige«, »antal børn af enlige forsørgere«, »antallet af socialt belastede boliger« samt »antal erhvervsaktive kvinder« med en samlet vægt på 20 pct. For amtskommunerne indgår der to sociale kriterier, nemlig »antallet af børn af enlige forsørgere« samt »antallet af enlige i aldersgruppen 65 år og derover« med en samlet vægt på 20 pct.

Vægten vedrørende de »sociale kriterier« foreslås fortsat fastsat ved lov, jf. formuleringerne i § 7, stk. 3, og § 9, stk. 3, samt § 16, stk. 3. Dette gælder tilsvarende det såkaldte »vejtkriterium«.

4.4. Nyt kriterium for de kommunale udgifter til førtidspension

Siden 1992 har kommunerne finansieret 50 procent af udgifterne til førtidspension for personer under 60 år, der har fået tilkendt førtidspension efter 1. januar 1992.

Det foreslås, at der i den primærkommunale udligning af udgiftsbehov indføres et kriterium for udgifterne til førtidspension.

Det foreslåede kriterium – antallet af indbyggere i aldersgruppen 20-59 år uden beskæftigelse – omfat-