

ter antallet af personer, der er arbejdsløse, pensionister eller har uoplyst beskæftigelse.

Vægten tilknyttet dette kriterium forventes i den primærkommunale landsudligning for 1995, at få en beskeden vægt på 1,3 procent, men vil – i takt med de stigende kommunale udgifter på området – gradvist indgå med øget vægt. I hovedstadsudligningen forventes vægten at udgøre 1,1 pct. for tilskudsåret 1995.

Da den kommunale andel af førtidspensionsudgifterne vil vokse i de kommende år, kan der være behov for at revidere udgiftsbehovsudligningen og kriteriefastlæggelsen. Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg vil foretage en sådan opfølgning.

#### 4.5. Ajourføring af vægtningen ved opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag

I dag opgøres det »beskatningsgrundlag«, der indgår i den primærkommunale udligning af forskelle i beskatningsgrundlag, ud fra kommunernes udskrivningsgrundlag for indkomstskat tillagt 7,5 pct. af de afgiftspligtige grundværdier.

Ejendomsskattens betydning i den samlede kommunale beskatning har været faldende i de senere år, og ud fra den aktuelle skattesammensætning skulle de afgiftspligtige grundværdier indgå med en vægt på 6,5 procent.

Da forholdet mellem kommunernes indkomstbeskatning og grundskyld løbende kan blive ændret, foreslås der en adgang for indenrigsministeren til at justere vægtforholdet i opgørelsen af primærkommunernes »beskatningsgrundlag«, i forhold til udviklingen mellem kommunernes gennemsnitlige grundskyldpromille og gennemsnitlige indkomstskatteprocent. En sådan revision i forhold til den faktiske kommunale skattefinansiering vil give en mere korrekt opgørelse af det beskatningsgrundlag, som indgår i udligningen.

#### 4.6. Præcisering og hjemler

Der er i § 34 foreslået en egentlig endelighedsbestemmelse, hvorved det er klargjort, at visse beregninger er »endelige«, således at beregningerne ikke kan forlanges ændret, selv om det eksempelvis efter nogle år skulle vise sig, at der var fejl i de tilgrundliggende statistikker for nogle kommuner eller amtskommuner. Bestemmelsen svarer til Indenrigsministeriets hidtidige praksis. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

#### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Der er ingen statslige merudgifter forbundet med lovforslaget. Lovforslaget skønnes ligeledes at være

udgiftsmæssigt neutralt for den offentlige sektor under ét.

Lovforslaget skønnes ikke at medføre administrative merudgifter.

I bilag 1 er vist en oversigt over de byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommuner / amtskommunerne som følge af de forskellige foreslåede ændringer i tilskuds- og udligningssystemet.

#### 6. Høring

Lovforslaget er sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen samt Københavns og Frederiksberg kommuner.

#### Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

##### Til §§ 1-4

Bestemmelserne svarer med enkelte redaktionelle rettelser til gældende lov om kommunal udligning og generelle tilskud, §§ 1-6. Gældende lov, jf. lovbekendtgørelse nr. 577 af 6. juli 1993, som ændret ved § 4 i lov nr. 1065 af 22. december 1993, er optrykt som bilag 2.

##### Til §§ 5-6

Bestemmelserne er, bortset fra ændret formulering, indholdsmæssigt svarende til gældende lov.

##### Til § 7

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til gældende lov om kommunal udligning og generelle tilskud, § 7, bortset fra følgende ændringer:

1. der foreslås et nyt kriterium for de kommunale udgifter til førtidspension – antallet af indbyggere i aldersgruppen 20-59 år uden beskæftigelse,
2. der foreslås en hjemmel til en løbende tilpasning af vægtene for de enkelte udgiftsbehovskriterier – ekskl. sociale kriterier – i forhold til udviklingen i de kommunale udgifter, og
3. den nærmere afgrænsning af kriteriet »vejlængde« samt de sociale kriterier, vil parallelt med øvrige kriterier ske ved bekendtgørelse – i den gældende lov er afgrænsningen af disse kriterier fastsat i lovformuleringen. Der påtænkes dog ikke ændringer af opgørelsen af disse kriterier for så vidt angår tilskudsåret 1995.

Selve beregningen og opgørelsen af udligningen af forskelle i kommunernes udgiftsbehov vil dog i øvrigt være uændret i forhold til den gældende lov.

Det foreslåede nye kriterium – antallet af indbyggere i aldersgruppen 20-59 år uden beskæftigelse – vil blive opgjort på baggrund af Danmarks Statistiks