

»Indbyggertal« omfatter bl.a. udgifter til: miljøforanstaltninger, kollektiv trafik, biblioteker, revalideringsinstitutioner, enkeltfagsundervisning.

»Antal 0-20-årige« omfatter bl.a. udgifter til: døgnpleje, døgninstitutioner, amtskommunale folkeskoleudgifter.

»Antal 15-19 årige« omfatter bl.a. udgifter til: gymnasier m.v. og befordring af elever.

»Køns- og aldersbetinget antal sengedage« omfatter bl.a. udgifter til: sygehusvæsen.

»Køns- og aldersbetinget sygelighed« omfatter udgifter til: offentlig sygesikring.

»Det samlede amtskommunale vejnet« omfatter udgifter til: amtskommunalt vejvæsen.

#### Til § 17

Der er ikke med forslaget tilsigtet realitetsændringer i reglerne for opgørelse og fordeling af tilskuddet til amtskommunerne. Der er således alene tale om en justering af lovtæksten med henblik på tydeliggørelse og i overensstemmelse med den gennemførte ressortændring. Der henvises herom til bemærkningerne til § 10.

Administrationen af reglerne vil ligeledes ske i overensstemmelse med den hidtidige praksis.

#### Til § 18

Bestemmelsen omhandler tilskud til kommuner med særlig lavt beskatningsgrundlag. Som tidligere anført foreslås det, at udligningsgrundlaget for kommuner med særligt lavt beskatningsgrundlag hæves fra 85 pct. af det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger til 87 pct. Udover denne ændring svarer § 18 indholdsmæssigt til § 18 i gældende lov.

#### Til §§ 19 og 20

##### Gældende puljer

Efter gældende lovs § 19, stk. 1, kan indenrigsministeren indenfor en samlet tilskudsramme, der hvert år fastsættes på finansloven, yde tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner. Hovedparten af tilskuddet ydes til kommuner, der er strukturelt vanskeligt stillede i form af en kombination af et lavt

beskatningsgrundlag og et højt udgiftsbehov, og hermed som oftest et højt såkaldt »skat-serviceforhold«. Herudover tilgodeses kommuner, der har merudgifter ved, at de omfatter en beboet ø. En mindre del af tilskuddet er ydet til kommuner efter ansøgning.

Indenrigsministeren kan endvidere ifølge gældende lovs § 19, stk. 3, for årene 1994-96 yde et særligt tilskud til de kommuner og amtskommuner, hvis byrdefordelmæssige tab i forbindelse med skattereform, ændret satsregulering og bruttoficering af sociale ydelser beregnes at overstige en vis del af deres beskatningsgrundlag.

Efter aftale med Kommunernes Landsforening har der siden 1990 været afsat en pulje til kommuner med særlige vanskeligheder. Puljen er blevet finansieret af det samlede statstilskud til primærkommunerne. Der er årligt søgt Folketingets Finansudvalgs godkendelse heraf.

Puljen til kommuner med særlige vanskeligheder for 1994 udgør 60 mio. kr. Fordelingen af puljen er sket efter drøftelse med Kommunernes Landsforening. 10 mio. kr. er afsat til imødegåelse af tab for udsatte kommuner i forbindelse med skattereformen og bruttoficeringen af sociale ydelser. Hovedparten af de resterende 50 mio. kr. ydes til kommuner med et lavt indkomstgrundlag, der er udsat for et økonomisk pres som følge af en uheldig udvikling i de økonomiske vilkår (f. eks. udviklingen i indkomstgrundlag, befolkning og klientgrupper). En mindre restpulje fordeles efter ansøgning.

##### Ny § 19-pulje

Det foreslås, at ovennævnte puljer og tilskudsformål lovfæstes, og samles i én samlet pulje til særligt vanskeligt stillede kommuner. Det foreslås, at der fortsat kan ydes tilskud til de formål og i de situationer, hvor der hidtil er udbetalt tilskud, idet der dog skal ske en løbende ajourføring af grundlaget. Således er grundlaget for ydelse af tilskud til kommuner med tillagte øer under revision, og det påregnes fortsat, at der årligt foregår en drøftelse med Kommunernes Landsforening om kriterier vedrørende tilskud til kommuner under et økonomisk pres.

Tilskuddet på 10 mio. kr. primært til imødegåelse af tab i forbindelse med skattereformen m.v. foreslås videreført for 1995 og 1996.

Det er endvidere hensigten som omtalt i de generelle bemærkninger at anvende op til 5 mio. kr. af tilskuddet til kommuner, der iværksætter udviklingsprojekter i landdistrikterne.

Det foreslås endeligt, jf. Byudvalgets forslag, at tilskudsrammen for 1995 forhøjes med 10 mio. kr., 10 mio. kr. for 1996, og yderligere med 10 mio. kr. i