

1998. De ekstra midler (1995: 10 mio. kr., 1996: 20 mio. kr., 1997: 30 mio. kr., 1998: 40 mio. kr.) afsættes med henblik på, at gøre det muligt indenfor tilskudsrammen at yde tilskud til kommuner uden for ho-

vedstadsområdet med socialt belastede boligområder.

Udviklingen i puljens størrelse fremgår af nedenstående tabel.

Mio. kr.	1994	1995	1996	1997	1998
Hidtidig § 19-pulje .....	33,9	33,9	33,9	33,9	33,9
KL-aftale (sædvanlig).....	50	50	50	50	50
Ekstra på grund af skattereformen .....	10	10	10		
Byudvalg .....		10	20	30	40
I alt ny § 19-pulje .....	93,9	103,9	113,9	113,9	123,9

Forhøjelsen af puljen ud over 33,9 mio. kr., jf. tabellen, finansieres af bloktilskuddet, jf. Det Udvidede Totalbalanceprincip.

#### Til § 20

Puljen til kommuner med særlige vanskeligheder i hovedstadsområdet finansieres i dag af samtlige hovedstadskommuner med 0,07 pct. af kommunernes beskatningsgrundlag.

Hovedparten af tilskuddet fordeles til kommuner, der har strukturelle vanskeligheder i form af en kombination af lavt beskatningsgrundlag og et højt udgiftsbehov, og dermed som oftest et højt såkaldt »skat-serviceforhold«. Herudover ydes tilskud til kommuner med særligt mange ressourcetsvage. Endvidere fordeles en mindre del af puljen efter ansøgning, f. eks. til imødegåelse af pludseligt opståede, specifikke vanskeligheder for en kommune.

Det foreslås, at puljen til kommuner med særlige vanskeligheder i hovedstadsområdet forhøjes fra 0,07 pct. til 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget. De ekstra midler vil for 1995 udgøre ca. 55 mio. kr. Det er hensigten med puljeforøgelsen, jf. Byudvalgets forslag, at få mulighed for at yde tilskud til kommuner med socialt belastede boligområder.

#### Til § 21

##### Til § 21, stk. 2

I de generelle bemærkninger er hovedformål og indhold af de foreslåede ændringer af udlændingudligningen angivet.

#### Den nuværende udligningsordning

Efter den gældende lov ydes der efter § 21, stk. 2, et tilskud til kommunerne, som har til formål at dække kommunernes gennemsnitlige merudgifter ved modtagelse af indvandrere og flygtninge. Tilskuddene til kommunerne ydes i 1994 med 3.242 kr. pr. ind-

vandrer og flygtning og yderligere 15.088 kr. pr. 6-16-årig indvandrer og flygtning. Det samlede beløb i 1994 udgør 741 mill. kr., der finansieres af kommunerne efter de enkelte kommuners andel af det samlede kommunale beskatningsgrundlag. Som mål for antallet af indvandrere og flygtninge indgår udenlandske statsborgere fra andre lande end de nordiske, EU-landene og Nordamerika.

Herudover ydes der efter lovforslagets § 21, stk. 3, tilskud til kommunerne for kommunernes sociale merudgifter til flygtninge, som omfatter de grupper af flygtninge, som er nævnt i lov om social bistand § 134 a, stk. 1. Denne ordning foreslås uændret i forhold til den eksisterende lov.

#### De foreslåede ændringer

For børn i folkeskolealderen gælder, at kommunernes udgifter til modersmålsundervisning bl.a. vil afhænge af, om forældrene er fremmedsprogede.

Tilsvarende vil der for voksne, f.eks. i henhold til lov om støtte til folkeoplysning, kunne være tale om udgifter til særlige undervisningstilbud.

På denne baggrund foreslås det, at den hidtidige udligningsordning efter § 21, stk. 2, udstrækkes til at omfatte alle indvandrere og flygtninge i den første 10½ års periode efter meddelelse af opholdstilladelse. Denne periode svarer til den længste periode, hvor der ifølge § 21, stk. 3, kan udbetales tilskud til sociale udgifter til flygtninge. Efter 10½ års perioden vil der som hidtil alene blive udbetalt tilskud for indvandrere og flygtninge med udenlandsk nationalitet.

#### Til § 21, stk. 4.

I den gældende formulering af loven ydes der et tilskud til kommunerne pr. asylansøger beregnet på basis af det gennemsnitlige antal asylansøgere i kommunen. De foreslåede ændringer tilsigter at præcisere afgrænsningen af den personkreds, der indgår ved opgørelsen af tilskuddet til kommunerne.