

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. De gældende regler

Lovgrundlaget for den offentlige virksomhed på telekommunikationsområdet udgøres af lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner med senere ændringer, lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lovbekendtgørelse nr. 398 af 13. maj 1992, lov nr. 154 af 8. marts 1994 om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet med flere love samt lov nr. 744 af 14. november 1990 om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet).

Hovedprincippet er, at staten har eneret på offentlig telekommunikationsvirksomhed, men at ministeren for kommunikation og turisme kan meddele koncession til andre til etablering og drift af telenet og tjenester. I overensstemmelse hermed er meddelt koncession til Tele Danmark A/S, jf. bekendtgørelse nr. 167 af 10. marts 1994 om koncession for Tele Danmark A/S.

I det omfang, der til brug for drift af et telekommunikationsnet eller -tjeneste anvendes radio, skal der indhentes tilladelse i henhold til lov om radio-kommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992.

I henhold til Tele Danmark A/S' koncession er Tele Danmark A/S eneberettiget til at forestå etablering og drift af bl.a. offentlige mobilkommunikationsnet og -tjenester, jf. dog nedenfor om GSM-systemet. Denne eneret omfatter også offentlige personsøgetjenester, herunder ERMES.

I henhold til § 2, stk. 3, i lov om visse forhold på telekommunikationsområdet kan ministeren for kommunikation og turisme træffe beslutning om liberalisering på de områder, der er omfattet af Tele Danmark A/S' koncession. Dog sker indførelse af særrettigheder ved særskilt lovgivning. Ved særrettigheder forstås, at der til en bestemt kreds af operatører og/eller tjenestestudbydere meddeles tilladelse til at drive/udbyde de(t) samme net/tjenester i samme geografiske område. GSM-systemet er det hidtil eneste eksempel på telekommunikationsområdet,

hvor der i Danmark er indført særrettigheder.

Af § 2, stk. 3, fremgår udtrykkeligt, at koncessionshaveren uanset lovens bestemmelser om koncessionens løbetid skal tåle, at koncessionen indskrænkes i overensstemmelse med, at der træffes beslutning om liberalisering eller indføres særrettigheder.

GSM-systemet, som er et fælleseuropæisk, digitalt, offentligt mobilkommunikationssystem, er ikke omfattet af Tele Danmark A/S' koncession. På dette område er såvel Tele Danmark A/S som Dansk MobilTelefon I/S i medfør af lov om offentlig mobilkommunikation meddelt tilladelse til hver at etablere og drive et offentligt GSM-mobilnet med tilhørende tjenester.

B. Baggrunden for lovforslaget

Den 22. juni 1990 indgik den daværende regering og Socialdemokratiet en politisk aftale vedrørende telestrukturen. I aftalen fastlagdes bl.a. rammerne for liberaliseringen på teleområdet i Danmark frem til 1. januar 1994. Udover det i 1990 aftalte liberaliseringsomfang skulle der ifølge aftalen ikke liberaliseres yderligere i Danmark end det af EU krævede i nævnte periode. I henhold til aftalen skal yderligere liberalisering efter 1. januar 1994 aftales mellem parterne.

På den baggrund indgik regeringen, Det konservative Folkeparti og Venstre den 8. februar 1994 tillægsaftale nr. 2 til den politiske aftale af 22. juni 1990. Tillægsaftalen omfatter bl.a. en aftale om yderligere liberalisering efter 1. januar 1994.

Af aftalen fremgår bl.a., at parterne er enige om, at der i 1994 skal indføres konkurrence på den digitale, offentlige personsøgetjeneste ERMES.

ERMES er betegnelsen for et fælleseuropæisk, landbaseret, offentligt personsøgesystem, hvor der alene er tale om énvejs overførsel af data til mobile terminaler. ERMES står for »European Radio MESSaging System«.

EF's ministerråd (nu Rådet for den Europæiske Union) har med henstilling 90/543/EØF af 9. oktober 1990 om samordnet indførelse af fælleseuropæisk landbaseret offentlig personsøgning i Fællesska-