

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. De gældende regler

Lovgrundlaget for den offentlige virksomhed på telekommunikationsområdet udgøres af lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner med senere ændringer, lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lovbekendtgørelse nr. 398 af 13. maj 1992, lov nr. 154 af 8. marts 1994 om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet med flere love samt lov nr. 744 af 14. november 1990 om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet).

Med hensyn til de oprindelige love henvises dels til Folketingstidende 1990-91 spalte 71, 542, 1454, 1682, tillæg A, 279, tillæg B, 51; tillæg C, 5 dels til spalte 73, 559, 1455, 1682; tillæg A, 317, tillæg B, 51; tillæg C, 11.

Hovedprincippet er, at staten har eneret på offentlig telekommunikationsvirksomhed, men at ministeren for kommunikation og turisme kan meddele koncession til andre til etablering og drift af telenet og tjenester. I overensstemmelse hermed er meddelt koncession til Tele Danmark A/S, jf. bekendtgørelse nr. 167 af 10. marts 1994 om koncession for Tele Danmark A/S.

GSM-systemet, som er et fælleseuropæisk, digitalt, offentligt mobilkommunikationssystem, er ikke omfattet af Tele Danmark A/S' koncession. På dette område er såvel Tele Danmark A/S som Dansk MobilTelefon I/S i medfør af lov om offentlig mobilkommunikation meddelt tilladelse til hver at etablere og drive et offentligt GSM-mobilnet med tilhørende tjenester.

B. Baggrunden for lovforslaget

Parallelitet i reguleringsgrundlaget på telekommunikationsområdet

Det fremgår af bemærkningerne i Forslag til Lov om ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet med flere love af 9. februar 1994, der blev vedtaget 3. marts 1994, at det er hensigten på et senere tidspunkt at udvide Telenævnets kom-

petence til også at omfatte sager vedrørende de 2 GSM-operatører. Det fremgår endvidere, at særskilt lovforslag vil blive udarbejdet herom.

For at skabe den forudsatte parallelitet i reguleringsgrundlaget foreslås at visse GSM-sager kan behandles af Telenævnet. GSM-abonnenterne får her ved samme adgang til klagesagsbehandling, som den, der findes for abonnenter, som benytter Tele Danmark A/S' net og tjenester incl. NMT-tjenesten. Det samme foreslås for kommende ERMES-abonnenter, jf. særskilt lovforslag om lov om offentlig personsøgning (ERMES).

For at skabe gennemsigtighed og sikre at konkurrencen mellem de forskellige aktører sker på lige vilkår, foreslås det, at de retningslinier, der er gældende for televirksomhederne for så vidt angår forholdet mellem televirksomhedernes aktiviteter på konkurrenceområdet og deres aktiviteter på det reserverede område, forankres i en enkelt bestemmelse, således at det éntydigt fremgår, at ministeren for kommunikation og turisme kan fastsætte vilkår for overholdelse af konkurrence- og regnskabsmæssige forhold med videre, jf. i øvrigt bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i § 1, nr. 1 og § 2.

C. Lovens administrative og økonomiske konsekvenser

I forbindelse med den seneste ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet, jf. lov nr. 154 af 8. marts 1994, er det besluttet, at nedsætte et Telenævn, der i nærmere angivet omfang skal behandle klager over afgørelser truffet af Telestyrelsen på det koncessionerede og det liberaliserede område.

Det foreslås, at GSM-området i et nærmere angivet omfang også inddrages under Telenævnets kompetence.

Til dækning af udgifterne forbundet med Telenævnets virksomhed på GSM-området kan der fastsættes bestemmelser om gebyr for behandling af sager ved Telenævnet. Den del af udgifterne ved nævnets virksomhed, der ikke dækkes ved gebyrer, godtgøres staten af GSM-tilladelsesindehaverne.