

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

D. Høring

Lovforslaget har været udsendt til høring hos berørte organisationer m.fl. samt hos relevante ministerier. Der er modtaget svar fra: Dansk MobilTelefon I/S, Tele Danmark A/S, Center for Ligebehandling af Handicappede, Handelskammeret, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det centrale Handicapråd, Trafikministeriet, Industri- og Samordningsministeriet og Justitsministeriet.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen giver adgang til over for tilladelsesindehaverne at fastsætte vilkår om overholdelse af konkurrence- og regnskabsmæssige forhold på GSM-området.

I forbindelse med den stigende liberaliseringsgrad på teleområdet har erfaringerne vist, at der i et vist omfang kan være behov for at regulere forholdet mellem televirksomhedernes aktiviteter på konkurrenceområdet og deres aktiviteter på det reserverede område, som består af ene- og særrettingsindehaverne. En sådan regulering har til formål at sikre, at televirksomhedernes aktiviteter på det reserverede område ikke foregår på en sådan måde, at det vil kunne medføre forvridning af konkurrencen på de liberaliserede områder. Samtidig vil en sådan regulering medvirke til at sikre, at abonnenterne på det reserverede område som forudsat får så gode og billige tjenester som muligt. På den baggrund har Ministeriet for Kommunikation og Turisme i et notat af 8. juli 1993 fastsat generelle retningslinier for forholdet mellem televirksomhedernes aktiviteter på konkurrenceområdet og deres aktiviteter på det reserverede område. Disse retningslinier er for så vidt angår mobiltjenesteområdet suppleret med et notat af 8. juli 1993 om visse konkurrencemæssige aspekter knyttet til offentlige mobile telekommunikationstjenester. Retningslinierne indeholder bestemmelser om bl.a. regnskabsmæssige principper, krydssubsidiering, dvs. ydelse af tilskud fra et forretningsområde til et andet, om ikke-diskriminering mellem konkurrerende og egne tjenester, samt om tilsynet med retningsliniernes overholdelse.

Bestemmelsen har bl.a. til formål at præcisere hjemlen til at håndhæve principper af en karakter, svarende til dem, der er indeholdt i de nævnte retningslinier. Bestemmelsen muliggør, at der kan fastsættes vilkår om overholdelse af bestemmelser, herunder om forbud mod krydssubsidiering mellem særrettingsområdet og konkurrenceområdet, samt mellem særrettingsområderne indbyrdes, svarende til dem, der er indeholdt i de nævnte retningslinier med det indhold, de har nu, eller som de måtte blive ændret. Bestemmelsen muliggør endvidere, at der kan fastsættes vilkår for den virksomhed, der på vegne af særrettingsdehaver finder sted ved abonnementsgivning via agenter, herunder regulering af agenternes honorering.

Bestemmelsen vil blive udmyntet i form af et supplerende vilkår i GSM-tilladelserne.

Til nr. 2

Ifølge § 1, stk. 3, i lov om offentlig mobilkommunikation (GSM-mobilnet) omfatter GSM-tilladelserne også de til GSM-mobilnettet naturligt hørende basale tjenester. Det er i den forbindelse forudsat, at tilladelsesindehaverne selv kan afgøre, om udbudet af dele af GSM-tjenesten skal overlades andre på nærmere angivne vilkår. Denne forudsætning er genspejlet i tilladelserne på området. En egentlig liberalisering af tjenesteudbudet kræver således en lovændring.

I lyset af udviklingen i EU, foreslås det, at ministeren for kommunikation og turisme bemyndiges til at liberalisere udbudet af GSM-tjenester.

Da en sådan liberalisering på nuværende tidspunkt ville indebære en indskrænkning af de løbende GSM-tilladelser, er det, medmindre tilladelsesindehaverne giver deres samtykke til at liberalisere på et tidligere tidspunkt, fundet hensigtsmæssigt at afvente udløbet af den fem-års periode (1. marts 1997), som tilladelserne foreløbig gælder for.

Til nr. 3 ad stk. 3

Hvis vilkår for tilladelsen ikke overholdes, vil tilladelsen i medfør af stk. 2 kunne tilbagekaldes.

Dette vil imidlertid kunne være en dårlig løsning for brugerne af de pågældende tjenester, hvis hovedinteresse er, at tilladelsesindehaveren opfylder fastsatte tilladelsesvilkår. I en række tilfælde må det endvidere formodes, at manglende opfyldelse af vilkår har en økonomisk forklaring.

Ministeren for kommunikation og turismes mulighed for at anvende tvangsbøder, som er videreført uændret, fjerner eventuelle økonomiske incitamenter.