

F.t.l. vedr. arbejdsmarkedsfonde, m.m.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets formål

Formålet med ændringsforslaget til lov om arbejdsmarkedsfonde er at kunne fastholde forudsætningerne for skattereformen, hvorefter indførelsen af et øremærket arbejdsmarkedsbidrag er afstemt med den trinvis nedsettelse af indkomstkatten. Hermed sikres, at den samlede bidragssats i fondenes opbygningsperiode ikke stiger i forhold til den forudsatte indfasning. Ændringsforslaget har endvidere til formål at foretage justeringer, der i lyset af den hidtidige administration må anses som hensigtsmæssige, især i forhold til administrationen af kildekatte-systemet og afgrænsning af bidragspligten.

Der er særligt et behov for at sikre stabilitet i udviklingen i bidragssatserne i den periode, hvor arbejdsmarkedsfondene opbygges. Det skyldes hensynet til den samlede skattereform. Bidragssatserne skal være nøje afstemt med den gradvise nedsettelse af skattesatserne i årene 1994 - 1998 for at sikre, at skattereformens målsætninger om lavere samlede marginalsatser og gunstige fordelingsvirkninger år for år kan fastholdes.

Det må anses for hensigtsmæssigt at foretage nogle justeringer under hensyn til de erfaringer, der er gjort i den hidtidige administration af loven. Der foreslås derfor tilpasninger af lønmodtagerbidraget i forhold til udlandet, og for udbetaling af pensionslignende ydelser til pårørende til tidligere ansatte samt for visse efterbetalinger m.v., der har sammenhæng med et tidligere erhvervsforhold. Endvidere foreslås gennemført en ligestilling af privattegnede kapitalpensioner med arbejdsgiveradministrerede ordninger. Herudover stilles forslag om ændringer, der giver mulighed for opkrævning m.v. af arbejdsmarkedsbidrag i tættere tilknytning til opkrævnings-systemet efter kildekatte-loven. Der er endelig redaktionelle ændringer som følge af, at lov om arbejdsmarkedsfonde er flyttet fra finansministerens til skatteministerens ressort.

#### 2. Lovforslagets indhold

##### a. Regulering af bidragssatser

Hensynet til stabiliteten under fondenes opbygning og indfasningen af skattereformen gør det nødvendigt, at de samlede bidragssatser til arbejdsmarkedsfondene ikke stiger i forhold til det, der oprindeligt blev forudsat ved udarbejdelsen af lov om arbejdsmarkedsfonde, jf. nedenstående oversigt.

#### Indfasning af bidragssatser afstemt med skattereformen

Pct.	1994	1995	1996	1997	1998
Lønmodtagere og selvstændige . . .	5,0	6,0	7,0	8,0	8,0
Arbejdsgivere . . .	-	-	-	0,3	0,6
Alle tre fonde, i alt . . . . .	5,0	6,0	7,0	8,3	8,6

Det fastlagte forløb for indfasningen af bidragene under fondenes opbygning i perioden 1994 - 1998 nødvendiggør imidlertid en ændring af de gældende regler for regulering af bidragssatserne.

Med de gældende regler vil der allerede kunne ske regulering af satserne første gang i 1995 for bidragene til Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden. Der forventes ikke stigning i de samlede udgifter til de tre fonde, men som følge af regeringens aktive arbejdsmarkedspolitik påvirkes fordelingen af udgifterne til fondene. En ændret fordeling af udgifterne mellem fondene vil med de gældende regler kunne medføre en utilsigtet stigning i den samlede bidragssats til fondene. For at undgå stigning i den samlede bidragssats, når de samlede udgifter ikke stiger, er det derfor nødvendigt at ændre de gældende reguleringsregler med virkning for resten af opbygningsperioden frem til og med 1998.

I henhold til lovens nuværende § 6 opgøres reguleringsbehovet særskilt for hver fond for sig, hvorefter de samlede bidragssatser for henholdsvis lønmodtagere og selvstændige og for arbejdsgivere