

ordningen skal sikre EF de bedste muligheder for at ansætte kvalificeret personale.

Kommissionen har den 2. september 1993 sendt den danske regering en såkaldt åbningsskrivelse, hvori den anfører, at Danmark ikke har opfyldt sine forpligtelser som følger af Vedtægten for Tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber. Kommissionen forbeholder sig i åbningsskrivelsen ret til i givet fald at fremsætte en begrundet udtalelse imod Danmark i medfør af EF-traktatens artikel 169.

Regeringen finder, at Danmark er forpligtet til at tilpasse skattelovgivningen i overensstemmelse med Kommissionens kritik. I modsat fald er der udsigt til et sagsanlæg ved Europa-Domstolen med betydelig risiko for, at Danmark taber sagen. Europa-Kommissionen har underhånden oplyst, at en begrundet udtalelse, der er næste skridt i en traktatkrænkelses-sag, er på trapperne.

Lovforslaget vil indebære, at kommende tjenestemænd i EF i kraft af den skattefri overførsel opnår en pension fra Fællesskabernes pensionsordning, som kan sammenlignes med den pension, de ville have fået fra danske pensionsordninger. Beskatningen af udbetalinger fra Kommissionen er dog betydelig lavere end beskatningen af udbetalinger, som ville have været skattepligtige til Danmark.

Lovforslaget vil endvidere indebære, at tjenestemænd, der allerede har været ansat i EF i en længere årrække, får en pensionsrettighed, som er betydelig højere end den, de har haft i danske pensionsordninger. Det skyldes først og fremmest, at Fællesskabernes pensionsordning anvender en meget fordelagtig tilbageregningsregel, når pensionsoverførslen foretages senere end på ansættelsestidspunktet. Jo længere tid, der går mellem ansættelsestidspunktet og overførselstidspunktet, desto mere fordelagtig er denne tilbageregningsregel. Hertil kommer, at disse tjenestemænd også nyder godt af den lave beskatning af udbetalinger fra Kommissionen.

Det nævnte tilbageregningsproblem vil i fremtiden kun have ringe betydning. Det skyldes, at hovedreglen er, at pensionsoverførslen skal ske kort tid efter ansættelsestidspunktet. En undtagelse gælder dog for midlertidigt ansatte.

Regeringen lægger vægt på, at lovforslaget vedtages så hurtigt som muligt. Det skyldes bl.a., at jo længere tid, der går inden lovforslaget vedtages, desto større bliver det nævnte problem med den meget fordelagtige tilbageregningsregel. Det skyldes, at de nuværende tjenestemænd i Fællesskaberne ikke behøver at foretage deres pensionsoverførsel, før skattereglerne er ændret.

En gruppe pensionerede EF-tjenestemænd har ikke overført deres danske pension til Fællesskabernes

pensionsordning, fordi de afventer, at skattereglerne tilpasses EF-retten. Det betyder, at en del af deres pension ikke bliver udbetalt. Hensyn til disse pensionister taler for, at lovændringen gennemføres hurtigt.

3. Med virkning fra 1. januar 1973 kan tjenestemænd i staten, folkeskolen eller folkekirken ved ansættelse under De Europæiske Fællesskaber få et beløb overført til Fællesskaberne. Tjenestemandspensionsloven har givet mulighed for dette siden 1976.

Adgangen i tjenestemandsvedtægten til at overføre værdien af en pensionsordning til Fællesskabernes pensionsordning, er imidlertid af mindre værdi, når overførslen bliver beskåret med 40 pct. i afgift og indkomstskat eller tillægsafgift. Europa-Kommissionen har derfor stillet krav om, at Danmark tilvejebringer hjemmel for, at danske EF-tjenestemænd, der ønsker overførsel af midler fra en dansk pensionsordning til Fællesskabernes pensionsordning, kan gøre dette, uden at overførslen beskæres med skat til den danske stat.

Det bemærkes, at lovforslaget alene har til formål at fjerne de skattemæssige hindringer for overførsel. Der kan i privatretlige aftaler være fastsat vilkår uden for det skattemæssige område for overførsel.

4. Fællesskabernes pensionsordning er en pensionsordning med løbende udbetalinger, der svarer til danske pensionsordninger med løbende udbetalinger.

Ifølge vedtægten for tjenestemænd i De Europæiske Fællesskaber er en tjenestemand, der har gjort tjeneste i mindst 10 år, berettiget til pension. Det samme gælder uden hensyn til tjenestetidens længde, hvis tjenestemanden er over 60 år, når vedkommende fratræder. Endvidere opnås der ret til invalidpension eller efterladtepension ved indtræden af henholdsvis invaliditet eller død.

5. Pensioner fra Fællesskabernes pensionsordning beskattes til fordel for Fællesskaberne, og tjenestemanden er dermed fritaget for at medregne pensionen ved opgørelsen af den danske skattepligtige indkomst (fuld exemption).

En tjenestemand, der før det 60. år udtræder af tjenesten af andre grunde end død eller invaliditet, har ved sin udtræden, såfremt vedkommende ikke er pensionsberettiget, det vil sige ikke har forrettet tjeneste i mindst 10 år, krav på en kontant udtrædelsesgodtgørelse fra Fællesskabernes pensionsordning med løbende udbetalinger. En sådan udbetaling ville være afgifts- og indkomstskattepligtig efter pensionsbeskatningsloven, hvis der var tale om en ud-