

Uddrag af Rigsrevisionens beretning af 10. november 1993 om samadministration mellem arbejdsløsheds-kasser og andre foreninger, specielt mellem Firma-Funktionærernes Arbejdsløshedskasse og Sammenslutningen af Firma-Funktionærer

II. Resumé og Rigsrevisionens bemærkninger

6. I kapitel III er regelsættet for og generelle forhold omkring arbejdsløsheds-kasser kort omtalt.

En arbejdsløsheds-kasse er i princippet en selvstændig privat forening og dermed et selvstændigt retssubjekt, der er underlagt arbejdsløshedsforsikringslovens regler, men som i øvrigt styres af vedtægterne og de enkelte medlemmer (medlemsdemokratiet).

Arbejdsløshedsforsikringslovens afsnit III, kapitel 7, indeholder nærmere regler for statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser, mens kapitel 12 omhandler arbejdsløsheds-kassernes økonomi.

I sagen vedrørende FFA er de centrale bestemmelser arbejdsløshedsforsikringslovens §§ 30 og 82, der bl.a. indeholder bestemmelser om kassernes formål og om kassernes indtægt og formue.

Der redegøres tillige for antallet af anerkendte arbejdsløsheds-kasser og kassernes medlemsforhold i 1991 og 1992.

7. I den enkelte kasses vedtægt er der fastsat nærmere regler for arbejdsløsheds-kassens virke. Vedtægten skal være i overensstemmelse med en standardvedtægt.

Arbejdsløsheds-kassernes administrative forhold er siden 1. januar 1987 endvidere blevet reguleret i forskellige bekendtgørelser om de anerkendte arbejdsløsheds-kassers økonomi og regnskabsvæsen m.v. (økonomibekendtgørelserne). I økonomibekendtgørelserne har direktøren for Arbejdsløshedsforsikringen bl.a. fastsat, at en arbejdsløsheds-kasses administrationsudgifter skal holdes på et forsvarligt niveau og alene må omfatte udgifter, der vedrører kassens drift.

Ud over økonomibekendtgørelserne har DfA også udstedt bekendtgørelser om forskud og om tilsyn med kassernes administration af arbejdsløshedsforsikringsloven.

Bortset fra disse bestemmelser indeholder arbejdsløshedsforsikringsloven ingen regler om kassernes tilrettelæggelse af administrationen. De statsanerkendte arbejdsløsheds-kasser udviser da også betydelige variationer med hensyn til administrationens tilrettelæggelse.

8. I kapitel IV omtales samadministration og administrationsaftaler. En del arbejdsløsheds-kasser har ladet administrationen varetage i fællesskab med eller af en faglig organisation med tilknytning til arbejdsløsheds-kassen, og omfanget af denne samadministration beskrives.

Med virkning fra 1. januar 1987 blev et cirkulære om arbejdsløsheds-kassernes økonomi, regnskabsvæsen og øvrige administrative forhold afløst af den første økonomibekendtgørelse.

Økonomibekendtgørelsernes regler om bl.a. samadministration og administrationsaftaler og de ændringer, der er sket i bekendtgørelserne i perioden 1987-1993 beskrives. Bl.a. skal kassens bestyrelse, hvis kassens administration helt eller delvis skal varetages af andre, forud for et regnskabsår indgå en skriftlig administrationsaftale med ledelsen af den forening eller den, der skal varetage administrationen. De ændringer til samadministrationen og til administrationsaftalernes indhold, der er sket i økonomibekendtgørelserne i perioden 1987-1993, synes i et vist omfang at være affødt af de problemer, DfA har haft i sagen om samadministrationen mellem SFF og FFA, der omtales i kapitel V.

Dette kan opfattes som et udtryk for, at direktoratet har haft svært ved at administrere