

## Bemærkninger til lovforslaget

### Gældende lovgivning

Lov om sommerhuse og camping m.v. blev gennemført i forbindelse med Danmarks indtræden i EF. Lovens hovedformål er at regulere naturressourcerne i Danmark ved at kontrollere efterspørgslen af jord til fritidsformål. De grundlæggende regler findes stadig i sommerhusloven, mens reglerne om anvendelse af ejendommene i sommerhusområder som et planlægningsanliggende nu udgør en del af planloven.

Forbudet mod helårsbeboelse i sommerhuse kom ind i sommerhusloven i forbindelse med lov nr. 288 den 26. juni 1975, der trådte i kraft den 1. februar 1977.

Den seneste ændring i bestemmelserne vedrørende forbud mod helårsbeboelse i sommerhuse blev foretaget ved lov nr. 388 af 6. juni 1991 om planlægning. Ved denne ændring opnåede pensionister efter otte års ejerskab en personlig ret til at bo i deres sommerhus hele året (ved en pensionist forstås en person på 67 år og derover, en efterlønsmodtager eller en førtidspensionist i henhold til lov om social bistand). En pensionists ægtefælle eller samlever kan sammen med pensionisten benytte boligen til helårsbeboelse. Efter pensionistens død kan ægtefællen eller samleveren fortsætte med at benytte boligen til helårsbeboelse. Ved fraflytning bortfalder denne ret.

Miljøankenævnet statuerede i 1987, at anvendelse af sommerhus (samt enhver bebyggelse, der er bestemt til beboelsesformål, eller som naturligt opføres i tilknytning hertil, f.eks. også gæstehus, anneks, garage eller campingvogn, der er opstillet på ejendommen) i 100 dage sammenlagt i vinterhalvåret krævede tilladelse.

Kommunalbestyrelserne kan i særlige tilfælde dispensere fra forbudet om helårsbeboelse. Imidlertid har praksis hidtil været ret restriktiv. I overensstemmelse med praksis i sommerhusloven gælder det, at dispensationer til helårsbeboelse er personlige.

Efter praksis er der givet tilladelse til ejere og forpagtere af dagligvarebutikker og af de i sommerhuslovens § 1, stk. 4, nævnte virksomheder (virksomheder, der er omfattet af lov om restaurations- og hotel-

virksomhed m.v. eller virksomhed med uddannelsesmæssigt og kulturelt eller forskningsmæssigt formål), til personer, der i forbindelse med ejendommens erhvervelse fejlagtigt af kommunen har fået oplyst, at denne lovligt kunne benyttes til helårsbeboelse, og ved alvorlig sygdom og invaliditet, hvor en rimelig tilværelse kun har kunnet opnås i sommerhuset. Helbredsmæssige årsager i øvrigt har normalt ikke bevirket, at der er givet dispensation.

### Forvaltningen af loven

I mange sommerhuskommuner har det i mange år været almindeligt, at et vist antal sommerhuse benyttes til helårsbeboelse. I nogle kommuner er op til 20 procent af sommerhusene ulovligt beboet, og mange har været det i mange år.

I dag er det således lovligt at tilmelde sig folkeregistret på en sommerhusadresse og derefter modtage de samme offentlige ydelser, som tildeles personer, der bor i helårsboliger. De kommunale myndigheder har indirekte accepteret, at mange sommerhuse benyttes som helårsbeboelse ved at godkende tilmeldinger til folkeregistret, modtage skatter og afgifter fra adresser, der ikke har tilladelse til helårsbeboelse. De kommunale myndigheder har yderligere indirekte accepteret, at sommerhuse benyttes som helårsbeboelse, ved at yde boligsikring og brændselstilskud samt ved at henvise boligsøgende til adresser, der ikke har tilladelse til helårsbeboelse.

Kommunernes brug af sommerhuse til henvisning for boligløse medfører den paradoksale situation, at kommunerne skal opfordre sommerhusejere, der benytter deres sommerhuse til helårsbeboelse, til at fraflytte i vinterhalvåret samtidig med, at de kan anmode om at leje samme sommerhus i vinterhalvåret til at genhuse boligløse.

Den 8. marts 1994 udsendte Indenrigsministeriet, Justitsministeriet, Miljøministeriet og Socialministeriet en cirkulæreskrivelse til kommunerne, politiet og anklagemyndigheden om håndhævelse af forbudet mod helårsbeboelse i sommerhuse. Ifølge cirkulæreskrivelsen skulle kontrollen med, om sommerhuse bebos helårligt, skærpes. For at efterkomme opfordringen om at skærpe kontrollen vil det være