

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

I november 1992 vedtog Folketinget lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v.

Siden da og frem til april 1994 er ca. 18.000 personer meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af loven.

Det har hele tiden været og er fortsat intentionen bag loven, at personer, der gives midlertidig beskyttelse her i landet, skal vende tilbage til det tidligere Jugoslavien, når forholdene igen tillader det.

Dette sammenholdt med, at man som udgangspunkt antog, at det midlertidige ophold i Danmark ville være af kortere varighed, betød, at man fra starten tilrettelagde ordningen således, at de pågældende personer under deres ophold i Danmark ikke skulle integreres i det danske samfund.

Forudsætningen herom spillede ind ved udformningen af reglerne om bl.a. indkvartering og undervisning. Der blev oprettet særlige indkvarteringssteder og udformet undervisningsprogrammer, der specielt rettede sig mod en tilbagevenden til hjemlandet. Endvidere blev der i december 1993 etableret en særlig model for øget aktivering for personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse på de særlige indkvarteringscentre med henblik på i højere grad at gøre brug af de værdifulde menneskelige og faglige ressourcer, som flygtningegruppen er i besiddelse af.

En del af de personer, der har midlertidigt ophold, har nu været i Danmark i op mod 2 år. For manges vedkommende er der tale om, at de i en første periode har opholdt sig i Danmark som spontane asylansøgere, inden de fik midlertidig opholdstilladelse.

Et så langvarigt ophold i et fremmed land uden nogen særlig berøringsflade med det danske samfund, med usikre fremtidsudsigter og en arbejdsmæssig passiv tilværelse giver naturligvis anledning til frustrationer og bekymring hos mange i flygtningegruppen og til ønsker om forbedrede forhold.

Selv om der rundt omkring er etableret kontakter og berøringsflader på forskellige områder mellem danskere og krigsflygtninge fra det tidligere Jugoslavien, er det regeringens opfattelse, at der som følge af det langvarige ophold i Danmark er behov for at understøtte en kontakt mellem flygtningegruppen fra det tidligere Jugoslavien og det danske samfund.

Dette gælder såvel på det indkvarteringsmæssige, undervisningsmæssige som arbejdsmæssige område.

Der skal fortsat ikke ske integration efter samme model som for anerkendte flygtninge. Hovedsigtet om, at flygtningegruppen skal vende tilbage, når forholdene tillader det, er ikke ændret.

Nærværende lovforslag tilsigter at skabe basis for en nærmere kontakt mellem krigsflygtningene og det danske samfund med henblik på at forbedre de pågældendes muligheder ved deres tilbagevenden til det tidligere Jugoslavien.

Efter regeringens opfattelse er det således af stor betydning for en succesfuld tilbagevenden til hjemlandet, at den enkelte person under sit ofte langvarige ophold i Danmark har levet under rimelige vilkår. Dette gælder såvel i relation til indkvartering, undervisning og uddannelse som i relation til vedligeholdelse af faglige kvalifikationer.

2. Asylsagsbehandlingen sættes i gang

Størstedelen af de personer, der er meddelt midlertidig opholdstilladelse, er oprindeligt indrejst til Danmark som spontane asylansøgere. Det drejede sig pr. 24. april 1994 om i alt 12.934 personer. Herudover gælder, at ingen af de personer, der har midlertidig opholdstilladelse i medfør af denne lov, er afskåret fra at ansøge om asyl i henhold til udlændingelovens regler herom. Det drejer sig om 5.153 personer.

I loven om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. er der åbnet mulighed for, at man, såfremt man giver en person midlertidig opholdstilladelse, kan udskyde behandlingen af vedkommendes asylansøgning. Udskydelsen kan maksimalt gælde i 2 år. De første be-