

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget har til hovedformål at implementere Rådets direktiv 94/22/EF af 30. maj 1994 om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter (koncessionsdirektivet) (bilag 2). Implementeringen af direktivet skal ske senest den 1. juli 1995.

Direktivet er bl.a. begrundet i EF-Traktatens bestemmelser om gennemførelsen af det indre energimarked, om etableringsret og om den frie udveksling af tjenesteydelser og sigter mod fastlæggelse af fælles regler for tildeling af koncessioner m.v. Formålet med direktivet er at sikre, at tildeling af koncessioner til efterforskning og indvinding af kulbrinter sker efter ikke-diskriminatoriske og gennemsigtige procedurer. Adgang til eller udøvelse af virksomheden kan ifølge direktivet kun underkastes betingelser, som er teknisk eller fiskalt begrundede, eller som vedrører hensyn til miljø, sikkerhed og ressourceforvaltning (Artikel 6, stk. 2).

Til belysning af direktivets konsekvenser for den gældende danske koncessionspolitik/lovgivning nedattes i efteråret 1993 en arbejdsgruppe, der i et notat af 24. november 1993 gav sin vurdering af de forventede konsekvenser af en vedtagelse af direktivet. Arbejdsgruppens vurderinger har indgået i grundlaget for formuleringen af den danske holdning under forhandlingerne om direktivet og for udarbejdelsen af nærværende ændringsforslag og bemærkningerne hertil.

Direktivet nødvendiggør en række ændringer i lovens ordning vedrørende statsdeltagelse i virksomheden, udbuds måden for meddelelse af tilladelser (koncessioner) og vilkårene herfor, statens køberet til flydende kulbrinter samt endelig ændringer i loven, der vedrører A. P. Møllers eneretsbevilling af 8. juli 1962 til efterforskning og indvinding af kulbrinter m.v. i Danmarks undergrund.

Herudover medfører direktivet, at den almindelige adgang til at fastsætte vilkår for godkendelser og tilladelser i henhold til loven efter implementeringen af direktivet må udnyttes under iagttagelse af direktivets bestemmelse i artikel 6, stk. 2.

Da direktivet kun angår kulbrinter, vedrører de foreslåede ændringer hovedsageligt lovens kapitler 4 og 5 om kulbrinter.

Hovedpunkterne i ændringsforslaget er følgende:

I lovens kapitel 3 ændres § 8 om udøvelse af statsdeltagelse med henblik på at implementere artikel 6 i koncessionsdirektivet herom. Ændringen sker ved tilføjelse af stykkerne 2-5, der i overensstemmelse med direktivet først og fremmest fastlægger, hvorledes statsdeltageren kan udøve sin stemmeret i forbindelse med afgørelser, der skal træffes af rettighedshaveren om virksomheden. Hovedformålet med bestemmelsen er at sikre, at udøvelsen af statsdeltagelsen ikke hindrer, at rettighedshaverens virksomhed baseres på forretningsmæssige principper, og at stemmeretten i øvrigt udøves efter gennemskuelige, objektive og ikke-diskriminerende principper. Bestemmelsen fastlægger også, hvorledes udøveren af statsdeltagelsen kan varetage ressourcemæssige hensyn og statens økonomiske interesser og giver endelig mulighed for udøveren af statsdeltagelsen til at indehave tilladelser eller andele heri i virksomheden på forretningsmæssigt grundlag.

I lovens kapitel 4 foreslås i § 12 en ændring, der i overensstemmelse med direktivets artikel 3 specificerer på hvilke måder indkaldelse af ansøgninger og meddelelse af tilladelser skal foregå.

Tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter er i overensstemmelse med lovens hovedregel hidtil blevet meddelt af energiministeren efter offentlig indkaldelse af ansøgninger, de såkaldte udbudsrunder. Der har siden 1981 været afholdt 3 sådanne generelle runder, senest i 1989, og en 4. runde er bekendtgjort i juli 1994 med en ansøgningsfrist til 2. januar 1995. Lovforslaget tilsigter på baggrund af de siden 1981 indhøstede erfaringer med generelle runder at åbne op for, at tilladelser i en vis udstrækning også kan meddeles uden forbindelse med en traditionel runde, således som det også muliggøres i direktivet.

Ifølge ændringsforslaget til § 12, stk. 1, litra a-d, kan tilladelser meddeles efter offentligt udbud af områder (udbudsrunder), ved behandling af indgivne ansøgninger vedrørende bestemte områder (mi-