

kommuner og amtskommuner bedre muligheder for at udnytte deres ressourcer – materiel, maskinpark, arbejdskraft m.v. Kommuner og amtskommuner får derfor med lovforslaget mulighed for at udføre indtægtsdækket virksomhed i forhold til andre offentlige myndigheder.

Forslaget kan ses som et udtryk for et ønske om at overføre principperne bag reglerne om statsinstitutioners adgang til at udføre indtægtsdækket virksomhed til det kommunale område.

Lovforslaget berører derimod ikke kommuners og amtskommuners adgang til efter gældende ret at løse opgaver i eget regi.

Lovforslaget berører endvidere ikke kommunale fællesskabers udførelse af opgaver for de deltagende kommuner og amtskommuner.

### 3.2. Kommunale fællesskaber

Kommunale fællesskaber, som er den betegnelse, der anvendes om samarbejdsaftaler mellem kommuner og amtskommuner vedrørende løsning af kommunale opgaver, som medfører indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses og amtsråds beføjelser, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, lovbekendtgørelse nr. 526 af 22. juni 1993 som ændret ved lov nr. 286 af 27. april 1994, anses for at være en art »specialkommuner« til løsning af kommunale opgaver på det område, som fællesskabet omfatter. De kommunale fællesskaber er derfor omfattet af lovforslaget, jf. forslaget § 1, stk. 1.

Dette indebærer, at der med lovforslaget også gives de kommunale fællesskaber en generel adgang til efter bestemmelserne i lovforslaget at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder. Det bemærkes dog herved, at det beror på det fællesskabsgrundlag – typisk i form af vedtægter – der gælder for det pågældende kommunale fællesskab, hvorvidt og i hvilket omfang fællesskabet har adgang til at udføre sådanne opgaver.

Da kommuner og amtskommuner allerede efter § 60 i lov om kommunernes styrelse kan samarbejde i kommunale fællesskaber, følger det imidlertid også af lovforslagets § 1, stk. 1, hvorefter loven alene finder anvendelse, såfremt andet ikke er bestemt i lovgivningen, at kommuners og amtskommuners adgang til at løse opgaver gennem deltagelse i kommunale fællesskaber, ikke berøres af lovforslaget.

I bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2, præciseres det, at loven ikke gælder for kommunale fællesskabers udførelse af opgaver for de i fællesskabet deltagende kommuner.

Efter lovforslaget er de opgaver, som kommunale fællesskaber udfører for de deltagende kommuner og amtskommuner i det hele undtaget fra lovens an-

vendelsesområde. Det betyder, at pligten til at udarbejde omkostningskalkulationer og at iagttage de krav, som vil blive fastsat i medfør af loven, ikke vil gælde for kommunale fællesskabers løsning af opgaver for de deltagende kommuner og amtskommuner.

Loven finder derimod anvendelse ved kommunale fællesskabers udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder end de kommuner og amtskommuner, som deltager i fællesskabet, og ved kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for kommunale fællesskaber – uanset om kommunen eller amtskommunen deltager i fællesskabet. I sådanne tilfælde vil reglerne om udbud og om omkostningskalkulation m.v. i dette lovforslag derfor skulle iagttages. Baggrunden herfor er, at hensynet til, at fællesskabet kan opfylde sit formål – en fælles varetagelse af en kommunal opgave – ikke gør sig gældende i sådanne situationer.

### 3.3. Udbud m.v.

Det følger af lovforslagets § 2, stk. 2 og 3, at det er en betingelse for, at kommuner og amtskommuner kan udføre og få udført større opgaver efter loven, at disse forinden har været udbudt.

Efter bestemmelsen i lovforslagets § 2, stk. 2, er det såvel den tilbudsgivende som den ordregivende kommune eller amtskommune, der skal sikre, at udbudspligten opfyldes.

Reglerne om udbud skal sikre, at aftaler om udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder indgås i åben konkurrence. Reglerne har endvidere til formål at sikre, at der tilvejebringes åbenhed og gennemskuelig omkring aftaleindgåelsen om opgaven.

Efter bestemmelsen i lovforslagets § 2, stk. 5, bebyrder indenrigsministeren til at fastsætte nærmere regler om udbud. De nærmere regler om udbudsproceduren, som vil blive fastsat i medfør af loven, vil finde anvendelse, såfremt en opgave ikke har været udbudt efter andre regler, herunder i hvert fald EF-udbudsdirektiverne og det af Finansministeriet udstedte cirkulære om udbud og udlicitering af statslige drifts- og anlægsopgaver.

Efter bestemmelsen i lovforslagets § 2, stk. 3, gælder kravet om udbud dog ikke, hvis opgavens værdi ikke overstiger et af indenrigsministeren fastsat beløb.

Grænseværdien for, hvilke opgaver der efter loven vil være pligt til at udbyde, vil blive fastsat til den til enhver tid værende laveste tærskelværdi efter EF-udbudsdirektiverne om udbud af varer og tjenesteydelser, bortset fra tærskelværdien efter WTO- og EF-reglerne for statslige vareindkøb, der for tiden udgør ca. 1 mio. kr. Den laveste tærskelværdi efter de gæl-