

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Hensigten med lovforslaget er en revision af de gældende regler i myndighedsloven om forældremyndighed, samværsret og børnesagkyndig rådgivning. Ved lovforslaget udskilles myndighedslovens regler om forældremyndighed og samværsret endvidere til en særlig lov om forældremyndighed og samvær.

Endvidere foreslås en ændring af ægteskabsloven, der har til hensigt at give mulighed for at opkræve betaling hos et brudepar med bopæl i udlandet, hvis det er nødvendigt, at der medvirker tolk i forbindelse med vielsen eller under prøvelsen af, at betingelserne for vielse er opfyldt.

Lovforslaget bygger for så vidt angår forældremyndighed og samvær på betænkning nr. 1279/1994 om fælles forældremyndighed, samværsvanskeligheder og børnesagkyndig rådgivning, der er afgivet af et udvalg under Justitsministeriet – Forældremyndighedsudvalget – og lovforslaget svarer i alt væsentligt til det lovudkast, som Forældremyndighedsudvalget i enighed har udarbejdet i betænkningen.

Forældremyndighedsudvalget blev nedsat i juni 1993 på grundlag af en beretning fra Folketingets Retsudvalg af 23. februar 1993 om et forslag til folketingsbeslutning om revision af myndighedsloven, jf. Folketingstidende 1992-93, Tillæg B, sp. 785. I beretningen blev justitsministeren opfordret til at nedsætte et sagkyndigt udvalg, der skulle have til opgave at analysere og eventuelt fremsætte forslag til ændring af myndighedslovens regler vedrørende fælles forældremyndighed, familiesagkyndig rådgivning og udøvelse af samværsret. Om forslaget til folketingsbeslutning henvises til Folketingstidende 1992-93, Tillæg A, sp. 3285 ff.

Udvalgets kommissorium blev udformet i overensstemmelse med tilkendegivelsen i Retsudvalgets beretning. Udvalget fik således til opgave at gennemgå den gældende retstilstand vedrørende fælles forældremyndighed, familiesagkyndig rådgivning og udøvelse af samværsret, navnlig set i lyset af de ændringer, der fandt sted med virkning fra den 1. janu-

ar 1986. I forbindelse med denne gennemgang skulle udvalget tillige – og på baggrund af erfaringer i de øvrige nordiske lande – overveje, om adgangen til fælles forældremyndighed bør forandres, og om der er behov for ændring af reglerne vedrørende ophævelse af fælles forældremyndighed. Udvalget fik endvidere til opgave at vurdere, om de danske regler for fælles forældremyndighed er i overensstemmelse med FN's Konvention om Barnets Rettigheder. Endelig skulle udvalget vurdere, hvorvidt og hvorledes familiesagkyndig rådgivning i sager vedrørende forældremyndighed og samværsret kan finde større udbredelse, og om der er behov for ændringer af reglerne om overførsel af forældremyndighed i de tilfælde, hvor forældremyndighedens indehaver saboterer samværsretten.

Udvalget har med henblik på en gennemgang af den gældende retstilstand anmodet statsamtterne om at udarbejde statistikker over forældremyndigheds-sager for oktober kvartal 1993 samt anmodet byretterne om at indsende forældremyndighedsdomme afsagt i halvåret fra den 1. oktober 1993 til den 31. marts 1994. Derudover har udvalget foretaget en gennemgang af statsamternes sager i januar kvartal 1994 om afslag på og ophævelse af samværsret samt anmodet statsamtterne om at besvare en række spørgsmål om den børnesagkyndige rådgivning.

Endvidere har udvalget haft kontakt med en række myndigheder og institutioner, ligesom en række interesseorganisationer og foreninger, der beskæftiger sig med de spørgsmål, udvalget har behandlet, har haft foretræde for udvalget med henblik på, at deres synspunkter kunne indgå i udvalgets overvejelser. Om disse synspunkter henvises til betænkningens bilag 1-6, s. 207 ff, og om udvalgets arbejde i øvrigt henvises til betænkningen s. 179-182.

I det følgende redegøres der for hovedpunkterne i lovforslaget med en omtale af de gældende regler, idet der i øvrigt henvises til betænkningens mere fylldige gennemgang.

Det tilføjes, at de gældende regler om forældremyndighed og samværsret findes i myndighedslovens kapitel 2, jf. lovbekendtgørelse nr. 443 af 3. oktober 1985 med senere ændringer. Ved lov nr. 230 af