

Justitsministeriet er enig i, at selv om kriterierne for overførsel af forældremyndigheden på den ene side bør udformes på en sådan måde, at barnet ikke gøres til »kastebold« mellem forældrene, bør betingelserne dog på den anden side ikke være så strenge, at de fører til afgørelser, der opleves som urimelige eller mindre retfærdige. Justitsministeriet kan derfor tilslutte sig udvalgets forslag om en lempelse af kriterierne for overførsel af forældremyndigheden, jf. lovforslagets § 13.

Justitsministeriet kan endvidere tiltræde, at der ikke i lovtæksten bør ske en fremhævelse af enkelte af de mange hensyn, der skal tillægges vægt ved afgørelsen. Justitsministeriet er imidlertid også enig med udvalget i, at spørgsmålet om, hvorvidt samværsretten vil blive modarbejdet, er et overordnet hensyn i alle forældremyndighedssager. Muligheden for, at barnet kan have en stabil kontakt med den af forældrene, der ikke har del i forældremyndigheden, må derfor efter Justitsministeriets opfattelse indgå med meget betydelig vægt, når der skal træffes afgørelse i en sag om overførsel af forældremyndigheden fra den ene af forældrene til den anden. Der bør derfor i retsanvendelsen være øget opmærksomhed om dette spørgsmål.

### 3.3. Anmeldelse af aftaler om fælles forældremyndighed

Efter de gældende regler i myndighedsloven skal alle aftaler om fælles forældremyndighed, herunder om ophør af fælles forældremyndighed, godkendes af statsamtet.

Baggrunden for kravet om statsamtets godkendelse var ved indførelsen af reglerne om aftaler om fælles forældremyndighed i 1986 et ønske om kontrol med, at der ved aftalens indgåelse foreligger en virkelig og reel enighed mellem forældrene. I de administrative regler, der blev udarbejdet i forbindelse med gennemførelsen af reglerne, blev det derfor bestemt, at forældrene i forbindelse med godkendelse af en aftale skulle indkaldes til et møde i statsamtet.

I 1989 blev de administrative regler imidlertid ændret. Ifølge de gældende regler i bekendtgørelse nr. 649 af 18. september 1990 om forældremyndighed og samværsret kan en aftale om fælles forældremyndighed således godkendes af statsamtet på skriftligt grundlag og uden, at der forinden afholdes et møde med forældrene. Ved aftaler om ophør af den fælles forældremyndighed eller overførsel af forældremyndigheden fra den ene af forældrene til den anden skal forældrene dog fortsat indkaldes til et møde i statsamtet.

Forældremyndighedsudvalget foreslår som nævnt under pkt. 2.1., at aftaler om fælles forældremyndig-

hed, der indgås af ugifte forældre eller separerede og skilte forældre, fremover ikke skal godkendes, men blot anmeldes til statsamtet. Udvalget henviser som baggrund for forslaget til den gældende administrative praksis med skriftlig godkendelse og til, at antallet af afslag på godkendelser af aftaler om fælles forældremyndighed er minimalt, ca. 0,1 pct.

Udvalget foreslår desuden, at de administrative procedurer, der i dag varierer fra statsamt til statsamt, fastlægges ensartet for hele landet og forenkles, eventuelt ved gennemførelse af en praksis, hvorefter der i højere grad bliver mulighed for samtidig anerkendelse af faderskabet og indgåelse af aftale om fælles forældremyndighed. Desuden foreslår udvalget, at aftaler om fælles forældremyndighed i modsætning til i dag skal kunne indgås inden barnets fødsel.

Derimod foreslår udvalget den gældende godkendelsesordning opretholdt, hvis aftalen om fælles forældremyndighed indgås i forbindelse med en separations- eller skilsmisssesag.

Efter de gældende regler i ægteskabsloven skal der ved separation og skilsmisse tages stilling til en række vilkår, herunder spørgsmålet om forældremyndigheden. Ønsker parterne separation eller skilsmisse ved bevilling, skal de ifølge ægteskabslovens § 44 forinden møde til vilkårsforhandling i statsamtet.

Forældremyndighedsudvalget har overvejet, om der var behov for en ændring af reglerne om en sådan pligtmæssig stillingtagen til forældremyndighedsspørgsmålet ved separation eller skilsmisse, således at der kun skulle tages stilling hertil, hvis en af forældrene anmodede herom. Virkningen af et sådant forslag ville være, at den legale fælles forældremyndighed fortsatte, indtil en af forældrene ønskede den bragt til ophør. Udvalget har dog ikke fundet grundlag for at fremsætte forslag herom og henviser i den forbindelse bl.a. til, at det er naturligt at drøfte forældremyndighedsspørgsmålet under vilkårsforhandlingen i statsamtet, da dette spørgsmål er mindst lige så vigtigt som f.eks. de økonomiske vilkår, der skal tages stilling til i forbindelse med separation og skilsmisse.

Udvalget anser på den baggrund den praktiske betydning af en ordning, hvorefter en aftale om fælles forældremyndighed, der indgås i forbindelse med en separations- eller skilsmisssesag, blot skal anmeldes fremfor godkendes af statsamtet, for yderst begrænset, idet forældrene som nævnt alligevel skal møde på statsamtet til vilkårsforhandling, ligesom aftalen af ordensmæssige grunde må optages i bevillingen til separation eller skilsmisse.