

F. t. l. vedr. godtgørelse i forbind. med inds. af blyakkumulatorer m.v.

- dels en stigende mængde brugte nikkel-cadmium-batterier samtidig med, at salget af nye batterier forventes at falde som følge af den forventede substitutionseffekt fra nikkel-cadmium-batterier til de mere miljøvenlige batterityper,
- dels en forventning om at salgssammensætningen vil ændre sig, således at skatteprovenuet pr. kg. batteri bliver lavere end indsamlingspræmien pr. kg.

Da brugte batterier, der ikke har været afgiftsbelagt, også kan modtage indsamlingspræmie, vil balancen mellem indtægter og udgifter overordnet set være afhængig af hvor stor en andel af de brugte batterier, der vil blive indsamlet. Det antages, at en indsamlingsprocent på omkring 75 vil kunne forventes. Med denne antagelse skønnes det, at over en årrække på 10 - 15 år vil det akkumulerede afgiftsprovenu kunne dække såvel de akkumulerede udgifter til indsamlingspræmie som administrationsudgifter for Miljø- og Energiministeriet. Der vil i de første par år opstå et overskud i indsamlingsordningen på ca. 15-20 mill.kr., hvilket efter en årrække i slutningen af indsamlingsperioden vil blive afløst af et underskud af tilsvarende størrelse.

For blyakkumulatorer må der forventes at være en mere jævn profil for indtægter og udgifter i indsamlingsordningen sammenlignet med nikkel-cadmium-batterier.

Der er ingen substitutionsmuligheder på kort sigt, hvorfor salget af blyakkumulatorer må forventes at være jævnt stigende i takt med udviklingen i det private forbrug, herunder udviklingen i bilsalget. Indtægterne fra afgiften af blyakkumulatorer må således antages at stige jævnt i de næste 10-15 år.

Udgifter til indsamlingspræmien for blyakkumulatorer må ligeledes forventes at stige jævnt i takt med salget, men med en vis forsinkelse på grund af levetiden af blyakkumulatorerne. I de første par år af indsamlingsordningen kan der indtræde en ekstraordinær stor indsamling som følge af ophobning af brugte blyakkumulatorer, men denne effekt kan ikke forventes at være af tilnærmelsesvis samme størrelsesorden som for nikkel-cadmium-batterier. Indsamlingsprocenten antages i de første par år at være over 100, for derefter at udgøre tæt på 100 pct.

Det forventes, at udgifter og indtægter balancerer for indsamlingsordningen for blyakkumulatorer.

Skønnet over udgifterne til indsamlingspræmie er forbundet med betydelig usikkerhed. Skønnet bygger på forudsætninger om adfærdændringer i forbindelse med villighed til at aflevere brugte batterier mod en vis betaling. I alt forventes udgifterne til indsamlingspræmie at andrage ca. 45 mill.kr. i 1996, fordelt med ca. 20 mill.kr. til blyakkumulatorer og ca.

25 mill.kr. til nikkel-cadmium-batterier. Der vil således være et overskud i indsamlingsordningerne i det første år, hvilket hovedsageligt skyldes de særlige forhold, der gælder for nikkel-cadmium-batterier, som beskrevet ovenfor.

Endvidere forventes udgifter til generel information at kunne holdes inden for de akkumulerede indtægter. Tilsvarende gælder for de merudgifter, der påføres Skatteministeriet i forbindelse med lovforslaget om afgift af henholdsvis blyakkumulatorer og nikkel-cadmium-batterier.

Såfremt det akkumulerede provenu fra afgiften af henholdsvis nikkel-cadmium-batterier og blyakkumulatorer ikke viser sig at kunne dække de samlede udgifter til indsamlingspræmie, administration m.v. for henholdsvis nikkel-cadmium-batterier og blyakkumulatorer, vil der blive fremsat forslag til ændring af størrelsen af indsamlingspræmien.

5. Høring af myndigheder og organisationer

Der har ikke været foretaget høring af myndigheder og organisationer i forbindelse med det foreliggende lovforslag.

Der vil blive optaget forhandlinger med de involverede myndigheder og organisationer inden udstedelsen af regler for de enkelte tilskuds- og godtgørelsesordninger, jf. høringsforpligtelsen i art. 7 i Rådets direktiv af 18. marts 1991 om batterier og akkumulatorer, der indeholder farlige stoffer (91/157/EØF).

6. Forslagets forhold til EU-retten

Der er tale om en godtgørelse, der kan overstige de faktiske omkostninger ved indsamling og genanvendelse af akkumulatorer og nikkel-cadmium-batterier. Det betyder, at ordningen kan være omfattet af Traktatens Artikel 92 om forbud mod statsstøtte, og lovforslaget skal derfor notificeres overfor Europa Kommissionen i medfør af Traktatens Art. 93. Notifikation vil være en gyldighedsbetingelse og ordningen kan ikke lovligt træde i kraft, før Kommissionen har givet sin tilslutning.

Art. 7 i Rådets direktiv af 18. marts 1991 om batterier og akkumulatorer, der indeholder farlige stoffer (91/157/EØF), indeholder en mulighed for, at medlemsstaterne kan indføre foranstaltninger, f.eks. i form af økonomiske virkemidler, med henblik på at tilskynde til genanvendelse af brugte batterier og akkumulatorer. Disse foranstaltninger skal indføres efter høring af de berørte parter og baseres på rimelige miljømæssige og økonomiske kriterier og ikke give anledning til konkurrenceforvridning. Kommissionen vil blive underrettet om vedtagelsen af loven i overensstemmelse med art. 7.