

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Nærværende forslag til ændring af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v. (i det følgende kaldet bemyndigelsesloven) skal ses i sammenhæng med de samtidig hermed fremsatte forslag til lov om afgift af bekæmpelsesmidler (skatteministeren) og forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990, som senest ændret ved lov nr. 1084 af 22. december 1993 (indenrigsministeren).

Forslaget vedrører en ændring i finansieringsgrundlaget for de såkaldte promilleafgiftsfonde m.v.

2. De nugældende regler

Efter den nugældende ordning indgår den del af den amtskommunale grundskyld af landbrugs- og gartneriejendomme mv., som indbetales til statskassen, hovedsageligt i fonde. Der er tale om 4,3 promille af den afgiftspligtige grundværdi, svarende til et samlet provenu i 1994 på ialt 179,2 mill.kr.

I finansloven for 1995 er der skønnet et provenu på ialt 178 mill.kr. På grundlag af foreløbige opgørelser forventes provenuet dog kun at ville udgøre ca. 170 mill.kr. Provenuet af disse såkaldte promillemidler er hidtil indbetalt fra kommunerne til Landbrugs- og Fiskeriministeriet (finanslovskonto § 24.). Ministeriet har i overensstemmelse med bemyndigelseslovens § 6, stk. 2 overført hovedparten af midlerne til henholdsvis Promilleafgiftsfonden (landbrug) og Promilleafgiftsfonden for frugtavl og gartneribrug, idet ministeriet i overensstemmelse med lovens § 7, stk. 2 har anvendt en del af provenuet til støtte til miljøforbedrende investeringer i mindre landbrug på finanslovskonto § 24.23.45. Ministeren kan endvidere bestemme, at en del af midlerne kan anvendes til betaling af omkostningerne ved kontrollen med overholdelsen af de i bemyndigelseslovens § 1 nævnte forordninger. Den sidstnævnte hjemmel er for tiden ikke udnyttet.

3. Lovforslagets hovedpunkter

I forbindelse med forslaget til lov om afgift af bekæmpelsesmidler foreslås en betinget nedsættelse (suspension) af indbetalingen af amtskommunal grundskyld til statskassen på de nævnte 4,3 promille. Den amtskommunale grundskyld for landbrugs- og gartneriejendomme m.v. (eksklusive stuehuse med tilhørende grund og have) vil således efter forslaget til ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme fremover skulle udskrives med en reduceret sats på 5,7 promille. For øvrige ejendomme opretholdes udskrivningssatsen på 10 promille.

Samtidig foreslås, at promilleafgiftsfondene og Landbrugs- og Fiskeriministeriet kompenseres for bortfaldet af grundskyldsindtægterne (de 4,3 promille) ved i stedet at få overført en andel af provenuet fra den foreslåede afgift af bekæmpelsesmidler. Den til Landbrugs- og Fiskeriministeriet overførte andel af afgiften af bekæmpelsesmidler skal fremover svare til den hidtidige overførsel af amtskommunal grundskyld (promillemidler) til statskassen. Det er ifølge Skatteministeriet usikkert, hvor meget en afgift af bekæmpelsesmidler netto vil indbringe, men det kan skønsmæssigt anslås, at merprovenuet i forhold til den hidtidige afgift af bekæmpelsesmidler vil udgøre et beløb mindst i den størrelsesorden, som hidtil er indgået til statskassen i form af amtskommunal grundskyld. Beløbet vil blive overført fra Skatteministeriet (finanslovskonto § 38).

Den del af provenuet, som samlet skal tilbageføres til jordbrugserhvervet som sådant, vil være et beløb svarende til provenuet af afgiften af bekæmpelsesmidler reduceret med et beløb svarende til provenuet fra de hidtidige afgifter (45 mill.kr. i 1996 og 50 mill. kr. i årene fremover).

Hvis nettoprovenuet af afgiften af bekæmpelsesmidler overstiger det samlede provenue, som ellers ville være indgået til Landbrugs- og Fiskeriministeriet i form af amtskommunal grundskyld efter de nugældende regler (forventeligt et beløb på ca. 170 mill.kr.), vil landbrugs- og fiskeriministeren optage drøftelser med jordbrugets organisationer om, hvorledes det overskydende beløb kan tilbageføres til de enkelte jordbrug. I disse drøftelser vil indgå, om en