

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Den gældende lov

Skibskreditfonden blev oprettet ved lov nr. 143 af 17. maj 1961.

Da Lov om Garantifonden for Skibsbygning m.v. blev vedtaget i 1993, blev lån til ny- og ombygning af skibe i praksis alene ydet af Danmarks Skibskreditfond, idet statsstøtten til skibsbygning blev givet som rentetilskud til Skibskreditfondens indeksobligationer.

I henhold til vedtægterne for Danmarks Skibskreditfond stilles krav om sikkerhed for lån til skibsbygning. Denne sikkerhed stilles dels som 1. prioritets pant i skibet, dels som supplerende sikkerhed, som i overvejende grad er garantier stillet af et pengeinstitut eller et forsikringselskab.

Baggrunden for den gældende lov var, at rederne havde fået stigende vanskeligheder med at stille de supplerende garantier for Skibskreditfondens lån, idet pengeinstitutter og forsikringselskaber var tilbageholdende med at påtage sig yderligere engagementer i shipping-sektoren.

Garantiordningen falder ind under Rådets direktiv om støtte til skibsbygningsindustrien af 21. december 1990 (90/684/EØF), senest ændret ved Rådets direktiv af 19. december 1994 (94/73/EF). Ordningen er godkendt af EU-Kommissionen og tillagt en statsstøtteværdi på 1 pct. af skibets kontraktværdi.

Der er under garantiordningen pr. 22. marts 1995 afgivet garantier og tilsagn for ca. 1,3 mia. kr. Der har endnu ikke været tab under ordningen.

2. Baggrunden for ændringsforslaget

Indeksfinansieringsordningen blev i oktober 1993 afløst af den nuværende rentestøtteordning, hvilket blandt andet medførte, at statsstøtten ikke mere er knyttet til finansiering i Danmarks Skibskreditfond. Situationen har udviklet sig således, at den finansielle sektor nu viser interesse for selv at finansiere ny- og ombygning af skibe under forudsætning af, at der kan opnås garantier under Garantifonden for Skibsbygning.

Loven giver imidlertid kun hjemmel til at stille garantier for lån, der optages i Danmarks Skibskreditfond.

Den i OECD indgåede aftale om afskaffelse af støtte til skibsbygningsindustrien, som forventes at træde i kraft den 1. januar 1996, forudsat at den bliver ratificeret af aftaleparterne, vil medføre, at finansiering af skibe i princippet skal ske på markedsvilkår. Det vil derfor være hensigtsmæssigt at reagere på den begyndende interesse fra den finansielle sektor ved allerede nu at åbne mulighed for, at også banker og forsikringselskaber kan engagere sig i skibsfinansiering på samme vilkår, som gælder for Skibskreditfonden, selv om loven udløber den 31. december 1995.

3. Lovforslagets indhold

Lovforslaget medfører, at den monopolstilling, som Danmarks Skibskreditfond har i henhold til den gældende lov, bliver ophævet.

Forslaget indebærer, at der kan stilles direkte garantier såvel over for pengeinstitutter og forsikringselskaber som over for Danmarks Skibskreditfond. I henhold til den gældende lov stiller Garantifonden kun regarantier for de garantier, som pengeinstitutter og forsikringselskaber stiller over for Danmarks Skibskreditfond. Adgangen til at stille disse regarantier bliver dog opretholdt.

Den foreslåede ændring medfører, at kreditvurderingen kun vil blive foretaget af garantiansøger, mens der under den nugældende lov foretages kreditvurdering såvel af Danmarks Skibskreditfond som af det garantiansøgende pengeinstitut eller forsikringselskab. Herudover vil der som hidtil blive foretaget kreditvurdering af Sekretariatet for Skibsgarantiudvalget. I forbindelse med regarantier vil der fortsat blive foretaget kreditvurdering af såvel Danmarks Skibskreditfond som af garantiansøger.

4. Administrative og statsfinansielle konsekvenser

Lovforslaget forventes at ville forøge sagsbehandlingen i Sekretariatet for Skibsgarantiudvalget, idet en del af de enkelte ansøgninger kun vil være kreditvurderet af ansøgeren og ikke som hidtil såvel af