

der vil skulle bære de højere priser ved indenrigsfærgesfart for erhverv, men disse vil have gode muligheder for at vælte afgiftsbetalingen videre til transportkøberne. Det bemærkes i denne forbindelse, at lastvognmænd i øvrigt kun i meget begrænset omfang berøres af de samtidig fremsatte lovforslag om reduktion i erhvervenes godtgørelser af afgifter på energi, jf. at der allerede i dag betales fuld afgift på forbruget af dieselolie.

Forholdet til EU-retten

Forslaget er en del af det samlede kompleks om grønne afgifter, som i sin helhed notificeres for EU-kommissionen i medfør af EU's statsstøtteregele. Kommissionens godkendelse skal foreligge, før de notificerede lovforslag kan sættes i kraft.

Mineralolieafgifterne er i et vist omfang harmoniseret i EU ved hjælp af flere direktiver.

Rammedirektivet (Rdir. 92/12) vedrører de generelle regler for handel i EU med punktafgiftspligtige varer og efter art. 3(1) finder direktivet anvendelse på fællesskabsplan for bl.a. mineralolier.

Ifølge art. 3(2) kan medlemslandene dog indføre andre former for indirekte beskatning i særligt øjemed, idet de normale bestemmelser for punktafgifter eller moms med hensyn til afgiftsberegning, afgiftsgrundlag mv. skal respekteres. Dette må i givet fald være en national afgift ligesom andre danske afgifter af råstof, affald, flasker mv.

Særligt øjemed må bl.a. være miljømæssige hensyn. Det fremgår således af direktivet, at formålet med art. 3(2), er at give mulighed for nationale afgifter, der ikke giver anledning til grænsekontrol etc.

Som nævnt vil en dansk miljøafgift i relation til færger og fly kun omfatte indenrigstrafikken og således ikke påvirke konkurrenceforholdene mellem landene i EU.

Efter art. 8(1) i strukturdirektivet for mineralolier (Rdir. 92/81) er mineralolie til visse anvendelser, f.eks. fly og skibe, fritaget for den fælles afgift, idet det dog er op til medlemslandene, om de vil lægge en sådan afgift på olie, der bruges ved sejlads på indre vandveje.

Til art. 8(1)(b) og (2)(b) vedrørende henholdsvis fly og sejlads på indre vandveje er der imidlertid følgende rådserklæring:

»Rådet og Kommissionen erindrer om, at medlemslandene kan indføre andre former for indirekte beskatning i særligt øjemed i overensstemmelse med reglerne i art. 3, stk. 2, i direktiv 92/12/EØF.«

Erklæringen viser, at medlemslandene i alle tilfælde kan indføre en afgift i særligt øjemed på bl.a. mineralolier, herunder på indenrigs færgesfart og indenrigsfly.

Afgørelsen af spørgsmålet om, hvorvidt Danmark kan indføre en afgift på brændstof til skibe og fly som den foreslåede må bero på en vurdering af, om der er tale om en afgift omfattet af den fælles afgift eller en national afgift i særligt øjemed.

Da der således kan rejses tvivl om henførelsen af den foreslåede afgift, kan det give anledning til tvivl, om det er muligt at indføre en afgift som den foreslåede. Der er derfor rettet henvendelse til Kommissionen for om muligt at få spørgsmålet afklaret.

Administrative konsekvenser

Der henvises til det samtidig fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og lov om fremskyndet tilbagebetaling (ændring af reglerne for tilbagebetaling).

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

§ 1

Afgiften opkræves af færger og fly m.v. i indenrigsfart. Der opkræves ikke afgift af færger og fly til og fra en udenlandsk havn eller lufthavn. Afgiften omfatter passagerskibe, der efter gældende regler er skibe, der kan medbringe over 12 passagerer, og skibe, som kan medbringe køretøjer m.v. Det er typisk såkaldte Ro-ro skibe. Afgiften omfatter alle flytyper, hvor der bruges brændstof til motordrift eller anden brug.

§ 2

Det afgiftspligtige vareområde omfatter de traditionelle brændsler i mineralolie Lovgivningen. Herudover er der fastsat en særlig afgiftssats for fuelolie, der anvendes som motorbrændstof, navnlig i større skibe. Større fly bruger typisk jetfuel, som svarer til petroleum, medens mindre fly bruger benzin.

Afgiftssatserne svarer til den samlede energi- og CO₂-afgift, og er dem, der er gældende fra 1998. Overgangsbestemmelserne indeholder de i perioden 1996-97 gældende afgiftssatser. De foreslåede afgiftssatser for benzin er inklusiv den forhøjelse, regeringen har foreslået i lov om ændring af lov om energiafgift af mineralolieprodukter mv. (afgiftsforhøjelse og-differentiering m.v.), jf. L 96.

De virksomheder, der betaler afgift efter loven, vil få de pågældende olieprodukter tilført uden afgift og skal herefter betale afgiften i takt med forbruget. Der er dog mulighed for alene at modtage varer i beskatet stand, hvilket navnlig for småfartøjer i ren indenrigsfart vil være mere praktisk.

Herudover er der en bestemmelse om blandings-