

ven indkomst i udligningen har været behandlet i Finansieringsudvalget.

Herudover har der umiddelbart i forbindelse med forberedelsen af udligningsreformen i perioden januar til marts 1995 været afholdt tre møder i Finansieringsudvalget, hvor en række af de elementer, der nu indgår i reformforslaget, har været drøftet.

Via behandlingen i Finansieringsudvalget har regeringen således – inden sin politiske stillingtagen – haft kendskab til de kommunale parters holdning til langt de fleste af de elementer, der indgår i reformforslaget, og der er i flere tilfælde tale om imødekomelse af kommunale synspunkter i forslaget.

Spørgsmål C:

»Ministeren bedes dokumentere de faktiske ændringer på det kommunale område, som efter ministerens opfattelse har nødvendiggjort en ændring af kriterierne for de kommunale udligningsordninger.«

Svar:

Regeringen har ved sin tiltrædelse udtrykt ønske om at reformere det kommunale tilskuds- og udligningssystem på en sådan måde, at det bliver enklere og mere gennemskueligt, og således, at der sikres en bedre sammenhæng mellem tilskud, udgiftsbehov og skattegrundlag.

Forenklingmuligheder har herefter været drøftet med de kommunale parter i Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg.

»Selvbudgettering« har været en af de ændringmuligheder, der har været drøftet i udvalget. For at muliggøre selvbudgettering er det blevet overvejet, hvordan systemets betingelser kunne forenkles. En af mulighederne herfor er afskaffelse af den såkaldte lønkorrektions i udligningen.

Da afskaffelsen kunne føre til visse byrdefordelingsvirkninger, er det yderligere blevet drøftet, hvordan sådanne virkninger kunne imødegås. I den forbindelse er en nedsættelse af udligningsniveauet kommet på tale som en ændring, der i et vist omfang kunne afbalancere afskaffelsen af lønkorrektionen.

Som følge af disse overvejelser indeholder lovforslaget – ud over muligheden for selvbudgettering – en afskaffelse af lønkorrektionen

kombineret med en nedsættelse af udligningsniveauet i skattegrundlagsudligningen.

Visse ændringer i lovforslaget er med andre ord foranlediget af ønsket om forenkling og større gennemskuelighed.

Ændringer i kriterier og udligningsniveau i udgiftsbehovsudligningen kan derimod henføres til ønsket om at sikre en større sammenhæng mellem tilskud og udgiftsbehov.

Der er således til stadighed behov for at undersøge, om de fastsatte kriterier fortsat afspejler forskelle i kommunal udgiftsbelastning, og om udligningstilskuddene udbetales til de kommuner, der har de største behov.

I Kommunaludvalgets betænkning over lovforslag L 224 i folketingssamlingen 1993-94 noterede flertallet sig således, at indenrigsministeren under lovforslagets behandling havde oplyst, at det bl.a. må undersøges, om udligningssystemet i højere grad bør tage hensyn til forskellighederne i kommunernes udgiftsmæssige situation. Herunder blev det tilkendegivet, at Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg fortsat vil følge udgiftsudviklingen i førtidspensionerne med henblik på at vurdere det hensigtsmæssige i »førtidspensionskriteriet«.

Dertil kommer, at en ændring af det såkaldte vejkriterium længe har trængt sig på. For det første er de vejlængder, der indgår i vejkriteriet, vejlængderne fra 1982. For det andet har Finansieringsudvalgets undersøgelser helt tilbage fra 1982 vist, at vejlængder ikke er noget godt kriterium, og udvalget anbefalede allerede dengang, at kriteriet udgik.

Uanset at der således ikke var noget statistisk grundlag herfor, fastholdt den daværende regering alligevel vejkriteriet ved fremsættelsen af lovforslag L 151 i 1983. Da der imidlertid fortsat ikke er nogen dokumentation for, at vejkriteriet er et godt kriterium, har jeg ikke fundet det holdbart at bibeholde kriteriet.

Hertil kommer, at der i den gældende lov er en revisionsbestemmelse, der kræver en revision af den særlige nøgle for budgetgaranti senest i folketingssamlingen 1995-96.

Yderligere ønskede flertallet bag den nævnte betænkning, at der så vidt muligt allerede i denne samling blev fremsat forslag vedrørende forbedring af kommunernes ligningsincitament.

Alt i alt har jeg derfor fundet det naturligt at fremsætte et lovforslag, der samler alle de nød-