

KOMMUNERNES LANDSFORENING

Den 16. maj 1995

Indenrigsministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K

Vedrørende lovforslagene om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud (udligningsreform) samt om ændring af lov om kommunal indkomstskat

Indenrigsministeriet har med skrivelse af 27. april 1995 (sag nr. 1400-30/1995) fremsendt forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (L 245) samt forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love (L 246) med en anmodning om Kommunernes Landsforenings eventuelle bemærkninger.

Landsforeningen har noteret sig, at de to fremsatte lovforslag omhandler meget vidtgående ændringer af det kommunale finansieringssystem. Det havde derfor været særdeles ønskeligt, såfremt landsforeningen havde haft mulighed for at kommentere lovforslagene på et noget tidligere tidspunkt.

Et af elementerne i det fremsatte lovkompleks bryder afgørende med det hovedprincip for den kommunale finansiering, der blev fastlagt i forbindelse med kommunalreformen i 1970. Det drejer sig om forslaget i L 246 om, at indenrigsministeren og finansministeren fastsætter indtægtsgrundlaget endeligt for den enkelte kommune, såfremt kommunen ønsker det. Denne individuelle garanti for udskrivningsgrundlagets størrelse foreslås at erstatte hjemmelen til at fastsætte en kollektiv finansieringsgaranti for henholdsvis kommunerne og amtskommunerne under ét. For den enkelte kommune skulle det indebære, at skatteprovenu og generelle tilskud kan fastlægges endeligt forud for budgetåret, og således at der alene sker en løbende regulering af skatteprovenuet som følge af ligningsmæssige ændringer.

Landsforeningen tager af flere grunde klart afstand fra dette forslag. Landsforeningen finder ikke, at det er en statslig opgave at garantere det kommunale udskrivningsgrundlag. Regeringen har bl.a. begrundet forslaget med, at den enkelte kommune fritages for risikoen ved eget skøn, og at det er en hjælp til kommuner

med lav vækst i udskrivningsgrundlaget. Landsforeningen er overordentlig betænkelig ved, at regeringen hermed direkte ønsker at svække sammenhængen mellem skattegrundlaget og det politisk besluttede serviceniveau i de enkelte kommuner. Det er et grundprincip, som hele den kommunale sektor bakker op, og som regeringen også hidtil har fremhævet som en hovedmålsætning.

Den kommunale indkomstskat er en uadskillelig del af det kommunale selvstyre, som det har udviklet sig de seneste 25 år.

I lokalsamfundet fordeles byrden ved finansieringen af de lokale offentlige opgaver, som man har eller ønsker at varetage, ved at udskrive skat på borgernes indkomster. Forslaget om at give en statslig garanti for udskrivningsgrundlaget vil sløre denne sammenhæng.

Hvis staten fastlægger skattegrundlaget i den enkelte kommune, vil der kun være sammenhæng mellem den »kommuneskat«, som borgeren betaler, og det provenu, som kommunen oppebærer, hvis den statsligt fastsatte fremskrivningsprocent gælder for den pågældende kommune. Det vil kun helt undtagelsesvis være tilfældet.

Landsforeningen har ved to lejligheder indgået aftale om det kommunale skattegrundlag, dels en såkaldt fremadrettet finansieringsgaranti vedrørende udskrivningsgrundlaget for 1992 og dels en såkaldt afregningsgaranti for 1993. Det er imidlertid landsforeningens opfattelse, at den form for garantier bør og må være en undtagelse. Landsforeningen har derfor også i sidste års aftaleforhandlinger afvist at indgå en finansieringsgaranti.

Siden sidste år er det i øvrigt mellem regeringen og de kommunale parter aftalt at intensivere drøftelserne om dels den historiske og dels den fremadrettede udvikling i skattegrundlaget. Det er landsforeningens opfattelse