

Den 23. maj 1995

Skattechefforeningen i Danmark

Att. Jørgen Schmidt
Herning Skatteforvaltning
Banegårdspladsen 6 C
7400 Herning

Skattechefforeningen i Danmark har i brev af 10. maj 1995 kommenteret indenrigsministerens lovforslag om tilbud om budgetsikkerhed ved statsgaranteret udskrivningsgrundlag (L 246) og udligningsreform (L 245).

Lovforslagene indeholder elementer til at styrke kommunernes ligningsincitament. Skattechefforeningen tager imidlertid afstand fra incitamenttanken, såfremt der heri ligger et synspunkt om, at de kommunale skatteforvaltningers ledelse og medarbejdere har behov for særlige budgetmæssige incitamenter for at gennemføre ligningsarbejdet.

Indenrigsministeriet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at den styrkelse af ligningsincitamentet, der ligger i lovforslaget, vedrører kommunernes incitament til at sætte ressourcer ind på ligningsarbejdet.

Der har hidtil i udligningssystemet været indbygget det hensyn, at kommunerne skulle kunne beholde en vis andel af det provenu, som blev skaffet ved en øget ligningsindsats eller ved en vækst i skattegrundlaget i det hele taget. Dette hensyn er tilgodeset via overudligningsbestemmelsen i udligningssystemet.

Der har imidlertid – bl.a. fra visse borgmestre i hovedstadsområdet – været rejst kritik af det nuværende system. Kritikken har gået på, at det ikke har kunnet betale sig for kommunerne at sætte ressourcer ind på skatteligning, da kommunen alligevel skulle aflevere 90 procent af ligningsprovenuet i udligningsordningen.

Kommunernes ligningsincitament er i lovforslaget (L 245) derfor foreslået styrket med henblik på at imødekomme denne kritik, idet udligningen efter forslaget sker på baggrund af de selvangivne indkomster, således at provenuet af de ligningsmæssige ændringer ikke længere vil blive udlignet.

Skattechefforeningen har bemærket, at selskabsskatteområdet ikke er indeholdt i lovforslagene, men at regeringen vil overveje ændringer, der kan sikre, at prioriteringen af ligningsindsatsen mellem personer og selskaber ikke forvrides.

Indenrigsministeriet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at ministeriet i et brev af 18. maj 1995 til Skatteministeriet har bedt Skatteministeriet tage initiativ til disse overvejelser.

Det fremgår, at skattechefferne er usikre på, om ligningsprovenuet af den indsats, der finder sted i Told- og Skattestyrelsen og i told- og skatteregionerne tilgår kommunerne, og om dette provenu skal gøres til genstand for udligning.

Efter de gældende regler tilfalder henholdsvis kommuneskatteandelen og amtskommuneskatteandelen af ligningsindsatsen de pågældende kommuner og amtskommuner, uanset om ligningsindsatsen sker i kommunens eller statens regi. Det vil fortsat være gældende efter reglerne i dette lovforslag.

For de kommuner, der vælger statsgaranti, omfatter garantien ikke ligningsprovenuet, men provenuet af de selvangivne indkomster. Det sker med henblik på at opretholde kommunernes ligningsincitament. Hvis også ligningsprovenuet skulle være omfattet af statsgarantien, ville kommunernes økonomiske ligningsincitament forsvinde.

Forslaget om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (L 245) indeholder en væsentlig styrkelse af ligningsincitamentet, idet provenuet af ligningsmæssige ændringer ikke længere vil blive udlignet. Udligningen vil efter forslaget ske på baggrund af de selvangivne indkomster. Det gælder både for kommuner,