

Bemærkninger til forslaget

A. GENERELT

Den 15. december 1989 undertegnedes i Togos hovedstad Lomé den fjerde AVS/EF-konvention mellem på den ene side EF og de 12 medlemslande og på den anden side 68 stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (de såkaldte AVS-stater). Konventionen blev indgået for en tiårs periode, idet der dog var mulighed for revision af konventionen efter den første femårsperiode. Såvel EU som AVS-staterne ønskede at benytte denne revisionsmulighed. Den 4. november 1995 undertegnedes derfor på Mauritius en aftale om ændring af den fjerde AVS/EF Lomé-konvention mellem på den ene side Den Europæiske Union og Unionens medlemslande og på den anden side 70 stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet. Samtidig undertegnedes en protokol til den fjerde AVS/EF Lomé-konvention som følge af Republikken Østrigs, Republikken Finlands og Kongeriget Sveriges tiltrædelse af Den Europæiske Union.

Til Lomé IV-konventionen er knyttet en finansprotokol for konventionens første femårsperiode. I aftalen om ændring af konventionen indgår derfor en ny finansprotokol. Som følge heraf undertegnedes den 20. december 1995 en ny intern aftale mellem repræsentanter for medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand inden for anden finansprotokol til fjerde AVS/EF-konvention. Med aftalen oprettedes Den 8. Europæiske Udviklingsfond (EUF 8).

De vigtigste resultater af revisionen af Lomé IV-konventionen – udover Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse samt etableringen af den anden finansprotokol – er, at AVS-staterne har opnået forbedrede eksportmuligheder til EU, bl.a. gennem toldreduktioner og kvoteforhøjelser for visse landbrugsvarer, hvor der i forvejen ikke var toldpræferencer. Endvidere har AVS-staterne i oprindelsesreglerne fået større mulighed for at anvende kumulation på industriprodukter med visse andre udviklingslande. Med aftalen er der stillet yderligere krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokrati i AVS-staterne. De skærpede krav er kombineret med en suspen-

sionsklausul, der i givet fald kan anvendes til at standse EU's samarbejde med det pågældende land.

For at sikre en effektiv anvendelse af den programmerede bistand til de enkelte AVS-stater er der fastlagt en trancheordning, hvorefter der som hovedregel i det vejledende program for bistanden under den anden finansprotokol allokeres et beløb svarende til 70% af den vejledende tildeling af bistandsmidler til landet. På basis af en revision af programmet i lyset af de udførte aktiviteter træffes der beslutning om behovet for tildeling af yderligere midler.

Undertegnelsen af de ovenfor nævnte tre aftaler er sket med ratifikationsforbehold.

De tekster, som Danmark skal ratificere, og hvortil Folketingets samtykke søges indhentet med dette forslag til folketingsbeslutning, er følgende:

- Aftalen om ændring af den fjerde AVS/EF Lomé-konvention og slutakt med dertil knyttede protokoller og erklæringer.
- Protokollen til den fjerde AVS/EF Lomé-konvention som følge af Republikken Østrigs, Republikken Finlands og Kongeriget Sveriges tiltrædelse af Den Europæiske Union.
- Den interne aftale om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand inden for anden finansprotokol til fjerde AVS/EF-konvention.

Som en konsekvens af revisionen af Lomé IV-konventionen forhandles der om en ændring af Rådets afgørelse nr. 91/482 af 25. juli 1991 om de oversøiske lande og territoriers (de såkaldte OLT) associering med Det Europæiske Fællesskab. Denne afgørelse forventes at komme til at indeholde bestemmelser, der stort set er svarende til bestemmelserne i den ændrede Lomé IV-konvention. Det bemærkes, at Grønland på basis af de eksisterende aftaler med Fællesskabet fortsat ikke umiddelbart forudses at modtage midler fra Den Europæiske Udviklingsfond.

B. AFTALEN OM ÆNDRING AF DEN FJERDE AVS/EF LOMÉ-KONVENTION

Nedenfor følger en redegørelse for hovedindholdet i de væsentligste bestemmelser i aftalen om ændring af Lomé IV-konventionen, idet det bemærkes,