

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den 6. december 1995 indgik Regeringen (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Centrum-Demokraterne), Venstre, Det Konservative Folkeparti og Socialistisk Folkeparti en politisk principaftale om totalliberalisering af telesektoren i Danmark medio 1996. Aftalen udgør tillæg nr. 4 til den politiske aftale af 22. juni 1990 om den danske telesektor.

Principaftalen indeholder de overordnede rammer for gennemførelsen af den fuldstændige liberalisering af telesektoren i Danmark (Trin 2). Aftalen forudsætter, at gennemførelsen sker i to tempi (Trin 2a og 2b), hvor Trin 2a forudsættes vedtaget af Folketinget med ikrafttræden pr. 1. juli 1996. Trin 2b forudsættes at træde i kraft pr. 1. januar 1997.

Dette lovforslag udgør en del af udmøntningen af Trin 2a. Lovforslaget indeholder en foreløbig regulering af rammerne for indgåelse og ændring af samtrafikaftaler mellem telenet og/eller teletjenester.

Udveksling af trafik mellem telenet og -tjenester der udbydes eller drives af forskellige selskaber, offentlige institutioner, organisationer/foreninger m.v. og adgang til at benytte disse net og tjenester som »transportvej« er forudsætningen for, at de slutbrugere af teleydelser, som er tilsluttet de enkelte net og tjenester, kan kommunikere indbyrdes og få adgang til konkurrerende udbyderes teletjenester, herunder også nye og avancerede tjenester og tjenestefaciliteter som f.eks. målrettede informationsdatabaser, underholdning og spil, viderestillings- og sekretærfunktioner, overvågnings- og produktionsstyringsfaciliteter og lign.

Samtrafik-regler er desuden en væsentlig forudsætning for nye udbydere af telenet og tjenester, som overvejer at etablere sig på det danske telekommunikationsmarked, fordi adgang til at benytte allerede eksisterende net og tjenester er afgørende for at sikre disse selskaber reelle konkurrencemuligheder.

Løvgivning på samtrafikområdet har således bl.a. det generelle sigte at sikre nye og mindre markedsaktører reelle konkurrencemuligheder bl.a. ved at sikre dem adgang til brug af og udveksling af trafik med dominerende markedsaktørers offentlige tele-

net og teletjenester. Dette formål tilsiger dels, at samtrafikreglerne anvendes aktivt og effektivt overfor alle udbydere af offentlige telenet og teletjenester, som kan siges at have en stærk markedsposition, dels at det, navnlig ved vurderingen af nye markedsaktørers markedsposition og heraf følgende samtrafik-forpligtelser, samtidig tages i betragtning at der kan være behov for at sikre disse udbydere hensigtsmæssige vækstvilkår i en etablerings- og opbygningsfase.

De nye markedsaktører udgøres af en bred vifte af større og mindre selskaber, hvoraf nogle få formentlig vil satse på et bredt udbud af telenet og -tjenester, på samme måde som traditionelle teleselskaber. En stor del af de nye markedsaktører vil dog formentlig målrette deres aktiviteter mod mindre kunde- og markedssegmenter. Det vil føre til udviklingen af et bredt og varieret udbud af skræddersyede tele- og informationsydelser. Det er væsentligt også at sikre denne »underskov« af mindre markedsaktører effektive konkurrencemuligheder.

Det ovenfor anførte er baggrunden for nærværende lovforslag.

A. De gældende regler

Tele Danmark A/S' forpligtelser mht. at give andre adgang til at få tilslutning til og benytte selskabets anlæg på det koncessionerede område er fastlagt i § 6, stk. 1 og 2, i selskabets koncession. Det fremgår heraf, at Tele Danmark A/S skal udarbejde abonnementsvilkår for selskabets net og tjenester på det koncessionerede område. Abonnementsvilkårene skal bl.a. give alle og enhver adgang til på rimelige og lige vilkår at få tilslutning til og benytte Tele Danmark A/S' net. Det fremgår endvidere, at der skal udarbejdes vilkår for tilslutning til det offentlige telenet for operatører, der udbyder tjenester, der er omfattet af særrettigheder. Sidstnævnte bestemmelse er udmøntet gennem indgåelse af samtrafikaftaler. Også på mobilområdet er der krav om, at tilladelsesindehaverne skal udarbejde abonnementsvilkår, ligesom der er mulighed for at stille krav til tilladelsesindehaverne vedrørende forholdet til andre netoperatører.