

På konkurrenceområderne (udbud af telefoni- og datakommunikationstjenester m.v.) findes der ingen tilsvarende krav. Der findes dog i visse af de bekendtgørelser, der regulerer de pågældende områder, krav om at udbyderen skal oplyse om vilkårene for eksempelvis tilslutning. Grundlæggende indebærer indførelse af samtrafik-krav på tjenesteområdet imidlertid en re-regulering af allerede liberaliserede områder.

Samtrafikaftaler eksisterer i dag bl.a. mellem Tele Danmark A/S og Dansk Mobil Telefon I/S (Sonofon), der på grundlag af Tele Danmark A/S' koncession samt Tele Danmark A/S' og Sonofons tilladelser til drift af et landsdækkende GSM-mobilnet har indgået indbyrdes aftaler om udveksling af trafik. De indgåede aftaler om samtrafik vedrører grænsefladerne mellem Tele Danmark A/S' faste telefonnet og de mobile telefonnet (de to GSM-net samt NMT- og OPS-nettene).

De første samtrafikaftaler blev indgået ved årsskiftet 1991-1992 og aftalerne på området er stort set enslydende. De indgåede aftaler blev godkendt af myndighederne for så vidt angår vilkårene for GSM-nettets tilslutning til det af Tele Danmark A/S drevne faste, offentlige telenet. Med virkning fra den 1. juli 1995 blev der indgået en ny aftale om samtrafik på mobilområdet, som forudsat i den telepolitiske aftale af 6. april 1995.

Derudover udveksler Tele Danmark A/S international teletrafik med en række udenlandske teleoperatører på basis af internationale samtrafikaftaler.

Nærværende lovforslag omfatter i den forbindelse nye aftaler, der indgås efter lovens ikrafttræden. Ændring af bestående aftaler vil desuden betyde, at disse i deres helhed bliver omfattet af loven.

B. Lovforslagets indhold

Den foreslåede samtrafikregulering giver nye muligheder for alle markedsaktører i den danske telesektor, herunder bl.a. udbydere af telenet og/eller teletjenester, som offentligheden har adgang til, uanset om der er tale om et landsdækkende udbud eller et udbud i geografisk afgrænsede dele af landet, samt udbydere af telenet og/eller teletjenester der målretter deres udbud af net og tjenester imod afgrænsede brugergrupper, enten i form af erhvervsbrugere eller boligblokke, boligforeninger el.lign.

Begreberne samtrafik og sammenkobling bygger i EU-regi på en videreudvikling af ONP-reguleringen (ONP = Open Network Provision/åben tilrådhedsstilling af telenet og tjenester). ONP-reguleringen omfatter som udgangspunkt dels slutbrugernes adgang til et vist minimumsudbud af teleydelser inden for de omfattede områder, dels rammerne for

uafhængige tjenesteudbyderes særlige netadgang med henblik på eget udbud af tjenester. Tankesættet bag ONP-reguleringen er udviklet med det udgangspunkt, at der fortsat ville eksistere ene- eller særretigheder med hensyn til etablering og drift af den underliggende teleinfrastruktur.

I takt med at der i EU-regi er opnået enighed om, at også infrastrukturuområdet bør liberaliseres, er der opstået behov for regulering af adgangen til udveksling af trafik mellem forskellige telenet/teleoperatører. Samtrafik-begrebet har således i EU traditionelt været anvendt om situationer, hvor der er tale om udveksling af trafik mellem net-operatører. Der er imidlertid sket en udvikling, således at samtrafik- og sammenkoblings-begreberne i dag i et vist omfang anvendes som samlebegreber dels for den traditionelle sammenkobling mellem to eller flere udbydere af teleinfrastruktur, dels om uafhængige tjenesteudbyderes adgang til andre selskabers teleinfrastruktur med henblik på udbud af teletjenester og for tjenesteudbyderes udveksling af trafik. Samtrafik-begrebet overlapper således den del af den oprindelige ONP-regulering, der handler om sikring af uafhængige tjenesteudbyderes adgang til telenet og -tjenester, herunder sikring af særlig netadgang.

I dette lovforslag anvendes samtrafik-begrebet i den ovenfor nævnte brede betydning, og omfatter således både den traditionelle udveksling af trafik mellem operatører af telenet, uafhængige tjenesteudbyderes særlige adgang til telenet og -tjenester, der skal danne baggrund for et eget tjenesteudbud, samt storkunder der ønsker og teknisk er i stand til at håndtere de former for net- og tjeneste adgang, som vil blive reguleret med hjemmel i samtrafikloven.

Lovforslaget foretager således ingen egentlig afgrænsning af, hvem der kan påberåbe sig samtrafiklovgivningen, f.eks. i form af krav om, at der er tale om udbud af telenet eller tjenester til andre. Telenet og -tjenester, hvortil offentligheden ikke har adgang, herunder også interne og/eller lukkede net, således som dette begreb hidtil har været defineret i dansk telelovgivning vil således også kunne drage fordel af lovforslaget.

Med henblik på at så mange telenet og teletjenester som muligt bliver koblet sammen er der i lovforslagets § 2, stk. 1, indsat en ret og en pligt for alle telenet og teletjenester, som offentligheden har adgang til, til at forhandle samtrafikaftaler med hinanden. Det er imidlertid kun udbydere af telenet eller teletjenester, *der har en stærk markedsposition*, som vil være forpligtet til at imødekomme alle rimelige anmodninger om aftaler om samtrafik, og det er kun i forhold til disse udbydere, der kan anvendes sanktioner, hvis lovens bestemmelser ikke følges.