

Ny opgavefordeling mellem telemyndighederne

I overensstemmelse med den politiske principaftale om trin 2 indeholder forslaget forslag til en ændret opgavefordeling mellem Forskningsministeriet og Telestyrelsen, der indebærer, at alle 1. instansafgørelser placeres hos Telestyrelsen, jf. dog ovenfor om delegering af opgaver til andre myndigheder udenfor Telestyrelsen.

Afgørelser truffet af Telestyrelsen og de ovenfor nævnte eksterne myndigheder og private foretagender, som er blevet pålagt at administrere dele af radiokommunikationslovgivningen, kan påklages til det Teleklagenævn, der nedsættes i medfør af det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om konkurrenceforhold og samtrafik i telesektoren. Klageadgangen til Forskningsministeriet afskæres således. Det samme gælder ministeriets instruksadgang.

Alle konkrete afgørelser vedr. anvendelsen af bestemmelser i nærværende lovforslag foreslås henlagt til Telestyrelsen. Samtidig afskæres forskningsministerens adgang til at instruere Telestyrelsen i sådanne sager.

Uanset den herved foreslåede afskæring af forskningsministerens instruksadgang, vil ministeren fortsat, jf. også ministeransvarsloven, have det overordnede ministeransvar for Telestyrelsens virksomhed, herunder ansvaret for den overordnede styring og tilrettelæggelse af Telestyrelsens aktiviteter og for sager vedr. Telestyrelsens økonomi og personale.

Færøerne og Grønland

Loven kan blive sat i kraft for Færøerne og Grønland ved kongelig anordning med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold måtte tilsi.

B. Lovens administrative og økonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ikke statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for administrationen i staten, kommunerne eller andre lokale forvaltningsorganer.

Lovforslaget har endvidere ikke miljømæssige konsekvenser.

Lovforslaget antages at ville medføre en mere enkel administration for bl.a. erhvervslivet i forbindelse med tilladelser til frekvensbrug, idet der ikke længere vil skulle udstedes tilladelser til oprettelse og drift af det enkelte radioanlæg.

C. Forholdet til EU-retten

I forbindelse med notifikation i 1995 over for Europa-kommissionen i overensstemmelse med direktiv 83/189/EØF af 28. marts 1983 om en informa-

tionsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter har Kommissionen i udførlige udtalelser stillet spørgsmålstegn ved nødvendigheden af i alle tilfælde at kræve typegodkendelse af radioanlæg, der alene er indrettet til modtagning. Det er Kommissionens opfattelse, at en generel godkendelsesordning ikke er forenelig med EF-traktatens artikel 30, der indeholder forbud mod bl.a. kvantitative indførselsrestriktioner. Danmark har imødekommet Kommissionens udførlige udtalelse således, at der fremtidigt kun vil blive krævet erklæring om overholdelse af fastsatte tekniske bestemmelser for sådanne radioanlæg (modtagere), der indgår i kommunikationssystemer med tilhørende sendere. For så vidt angår radioanlæg (modtagere), der indgår i nød- og sikkerhedstjenester, opretholdes kravet om typegodkendelse under henvisning til undtagelsesbestemmelserne i EF-traktatens artikel 36 om hensynet til offentlig sikkerhed og beskyttelse af menneskeliv. Dette skyldes, at man ved en typegodkendelsesordning opnår størst mulig sikkerhed for, at et radioanlæg fungerer tilfredsstillende i alle situationer. Lovforslaget indeholder bestemmelser, der præciserer administrationen på dette område.

Reguleringen af anvendelsen af radiofrekvenser har gennem en årrække været gjort til genstand for drøftelser mellem EU-landene og Kommissionen. I en resolution af 28. juni 1990 opfordrede Rådet til at intensivere det europæiske samarbejde om radiofrekvenssamordning med det formål at tilvejebringe tilstrækkelige frekvensressourcer til nye tjenester på grundlag af bl.a. markedets efterspørgsel. Rådet anså samtidig udviklingen af de eksisterende samordningsmekanismer inden for rammerne af den europæiske sammenslutning af post- og teleadministrationer (CEPT) for et politisk hovedmål. Under CEPT er der oprettet Den Europæiske Radiokommunikationskomité (ERC), som er sammensat af repræsentanter for de myndighedsorganer for radiokommunikation i alle CEPT-medlemsstaterne, som er ansvarlige for tildelingen af radiofrekvenser i deres respektive lande (i Danmark Telestyrelsen).

Spørgsmålet om reguleringen af anvendelsen af radiofrekvenser er senere taget op i Rådets resolution af 19. november 1992 om Fællesskabets gennemførelse af ERC's afgørelser. Rådet opfordrer i resolutionen Kommissionen til i fremtiden fuldt ud at tage hensyn til, at ERC's afgørelser er det vigtigste middel til at sikre tilvejebringelse af de fornødne frekvenser til nye Europa-dækkende radiotjenester.

Lovforslaget indeholder en række bemyndigelser til ministeren til at fastsætte administrative bestemmelser om de nærmere vilkår for tilladelse til frekvensanvendelse.