

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og formål

Et væsentligt element i regeringens erhvervspolitiske strategi er at understøtte udviklingen af beskæftigelsesmuligheder for kortuddannede indenfor serviceområdet. Regeringens initiativ med etablering af hjemmeserviceordningen (lov nr. 455 af 30/6 1993 om statstilskud til hjemmeservice) skal ses som et led i denne erhvervspolitiske strategi. Hjemmeserviceordningen blev planlagt som en treårig forsøgsordning frem til 1. januar 1997.

Formålet med ordningen var gennem et tilskud til forbrugerens køb af ydelser af professionelle hjemmeservicevirksomheder at nedsætte forbrugerbetalingen til et niveau, som kunne konkurrere med gør-det-selv og sort arbejde. Det var hensigten, at tilskuddet skulle få efterspørgsel og udbud til at mødes på markedet for husholdningsydelser og dermed skabe grobund for reelle og varige arbejdspladser for kortuddannede i professionelt drevne servicevirksomheder og dermed for udviklingen af et egentligt hjemmeserviceerhverv.

Et andet formål var at imødekomme et behov for frigørelse af arbejdskraft i hjemmet fra gør-det-selv arbejde, hvilket særligt kunne aflaste travle familier og ældre.

Ca. 4.300 virksomheder er tilmeldt ordningen, heraf er ca. 3.400 virksomheder aktive. Det aktuelle aktivitetsniveau i erhvervet svarer til en direkte beskæftigelseeffekt på godt 2.200 fuldtidsstillinger i januar 1996 mod godt 1.000 i januar 1995.

De hidtidige erfaringer viser således et stort behov for en hjemmeserviceordning.

Endvidere påpeger Kommissionen om fremtidens beskæftigelses- og erhvervs muligheder (Velfærdskommissionen) i »Velstand og velfærd en analyse sammenfatning« fra maj 1995 behovet for en fortsat udbygelse af serviceerhvervet.

De hidtidige erfaringer med hjemmeserviceordningen har dog vist, at der kan være behov for, at der indføres en ny ordning med en forbedret administration samt en mere systematiseret kontrol. Erfaringerne har tillige vist, at der kan være et behov for, at der

af hensyn til de ansatte i hjemmeservicevirksomheder og af hensyn til udviklingen af sunde konkurrencevilkår, skabes ordnede forhold indenfor branchen. Endvidere er der behov for, at der indarbejdes et miljøperspektiv i hjemmeserviceordningen.

Dette lovforslag indfører en ny permanent ordning med en forbedret administration og en mere systematiseret kontrol. Endvidere indføres et krav om, at virksomhederne skal følge god skik indenfor branchen i forbindelse med ansættelsesvilkårene samt have miljømål for hjemmeserviceaktiviteterne.

#### 2. Lovforslagets hovedindhold

Med lovforslaget indføres en ny hjemmeserviceordning således, at erhvervsministeren indenfor en beløbsramme, der fastsættes på de årlige finanslove, kan yde bidrag til forbrugerens betaling for hjemmeservice.

Ordningen ændres således, at bidraget fra lovens ikrafttræden vil udgøre 50 pct. af det fakturerede beløb inklusive moms fratrukket udgifter inklusive moms til materialer. I modsætning til den gældende ordning vil den del af den leverede ydelse, der består i transport til husstanden, være omfattet.

I den gældende lov om statstilskud til hjemmeservice udgør tilskuddet 85 kr. pr. times arbejde som virksomheden udfører, dog maksimalt 150 pct. af det beløb som forbrugeren skal betale for ydelsen efter fradrag af eventuelle udgifter inklusive moms til materialer, kørsel og lignende.

Omlægningen af tilskudsstrukturen fra en tilmeldingsmodel til en procentmodel sker for at øge incitamentet til en udvikling af virksomhedernes produktivitet og ydelsernes kvalitet. Det sker ved at løse op for sammenknytningen mellem pris og medgået tid. Det afgørende for mange forbrugere er ikke, hvor lang tid selve ydelsen tager, men forholdet mellem ydelsens pris og kvalitet.

En udvikling af produktiviteten og kvaliteten i virksomhedernes ydelser er vigtig for at sikre en udvikling af et professionelt hjemmeserviceerhverv.

Skattereformen medfører en gradvis nedbringelse af skatteprocenten frem til 1998. Derved bliver fordelene ved at vælge sort arbejde eller gør-det-selv ar-