

## Bemærkninger til lovforslaget

### 1. Lovforslagets indhold og baggrund.

Regeringen, SF og Enhedslisten vedtog i denne samling et lovforslag (L 11) om en et-årig justering af det skrå skatteloft m.v. Forslaget havde kun virkning i 1996. Efter SF's opfattelse er forudsætningen for, at justeringen kun blev et-årig, nu bortfaldet. I regeringens bemærkninger til L 11 hed det:

»Når der alene foreslås en ét-årig justering, har det sammenhæng med den skete og forventede udvikling i de kommunale skatter.

Ved skattereformens vedtagelse blev forudsat uændret kommuneskat i forhold til 1994. Der er nu som nævnt udsigt til, at niveauet i landsgennemsnittet i 1996 forhøjes med 0,9 pct.point i forhold til 1994. Regeringen forventer imidlertid, at der i 1997 som følge af øget skattegrundlag og store efterbetalinger er mulighed for en reduktion af de samlede kommunale skatteprocenter – måske i størrelsesordenen 0,5 pct.point. Derfor er det for at undgå urimelig skævvridning af byrdefordelingen særlig påtrængende med en justering i 1996.«

Der er i dag ingen udsigt til et fald i de kommunale skatter. Amtsrådsforeningen har meldt ud, at de forventer en stigning i de amtskommunale skatter på 0,5 pct.-point eller mere. Regeringen har tilkendegivet, at den endnu ikke har lagt sig fast med hensyn til de kommunale skatter i 1997. Af forespørgselsdebatten om den kommunale økonomi for 1997 d. 12. april 1996 fremgik imidlertid, at regeringens planer snarere går i retning af at inddrage penge fra kommunerne end at lade dem sætte skatten ned. På den baggrund må det anses for helt usandsynligt, at de samlede kommunale skatter sættes ned i 1997. En stigning vil være et langt mere sandsynligt udfald.

SF mener derfor, at det er på tide at få fastslået, at det skrå skatteloft også for 1997 må justeres op i forhold til det planlagte. SF mener generelt, at det er på tide helt at fjerne det skrå skatteloft, men vi fremsætter et meget mere begrænset forslag, fordi regeringen så med sin egen udmærkede argumentation i forbindelse med L 11 må forventes at kunne tilslutte sig forslaget.

Når det er nu, forslaget skal frem, er det, fordi SF ønsker provenuet på ½ mia. kr. anvendt til at lette

muligheden for i forhandlingerne om den kommunale økonomi at nå den dobbelte målsætning dels at sikre en ansvarlig udvikling i de samlede offentlige finanser, dels at sikre kommuner og amter mulighed for at forbedre servicen, f.eks. at etablere det antal pladser i daginstitutionerne, der kan fjerne ventelisterne, en markant forøgelse af ældreboligbyggeriet, en hurtigere indførelse af edb i folkeskolen og en forbedring af forholdene på sygehuse.

Teknisk svarer lovforslaget helt til L 11: Det skrå skatteloft i 1997 forøges fra 60 til 61 pct., og den mekanisme til fordeling af provenuet mellem stat, amter og kommuner, der blev indført med L 11, videreføres i 1997.

Det såkaldte skrå skatteloft lægger loft over marginalskatten og sikrer, at ingen del af en indkomst beskattes med mere end en given procent.

Reglerne indebærer, at der for en skatteyder beregnes et nedslag i topskatten, hvis de samlede indkomstskatteprocenter til stat og kommune overstiger den fastsatte procent. Kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag omfattes ikke af skatteloftet.

Baggrunden for forslaget er udviklingen i de kommunale skatter i 1995 og 1996 og en forventning om stigende eller uændrede kommunale skatter i 1997. I 1995 steg den landsgennemsnitlige skat til kommuner og amter i modstrid med de kommunale økonomiaftaler med 0,4 pct., og ifølge aftalen med Amtsrådsforeningen for 1996 er der sket en yderligere stigning for 1996 på 0,5 pct.

Under forhandlingerne i 1995 med Kommunernes Landsforening påpegede man fra kommunal side det komplicerede samspil, der medfører en fordelingspolitisk urimelig profil, når kommuneskatterne ændrer sig i forhold til skattereformens forudsætninger, mens skatteloftet fastholdes som allerede fastlagt.

På denne baggrund enedes man om at indføje følgende passus i økonomiaftalen af 13. juni 1995 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening: »Regeringen er indstillet på efter opfordring fra KL at undersøge muligheden for at hæve det skrå skatteloft.«

For 1997 er problemstillingen helt den samme.