

nødvendigt at se på samspillet mellem de danske skatteregler, herunder Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomster, og skattereglerne i andre lande.

Regeringen er af den opfattelse, at skatteyderne med mulighed for grænseoverskridende transaktioner ikke skal have mulighed for efterfordgtbefindende at opnå vilkårlige skattefordele, som andre skatteydere ikke kan opnå.

En væsentlig del af lovforslaget går derfor ud på at fjerne nogle utilsigtede virkninger, der er opstået i samspillet mellem de danske og udenlandske skatteregler.

Der foreslås således regler, som skal imødegå udnyttelse af mulighederne for, at danske selskaber kan fradrage underskud ved virksomhed i udlandet i anden skattepligtig indkomst.

Ændringerne skal især gælde for multinationale koncerner, som hidtil har kunnet opnå utilsigtede skattemæssige fordele ved hensigtsmæssige omstruktureringer. En multinational koncern har mulighed for at foretage koncerninterne overdragelser, hvorved forskellige dele skifter ejer, uden at koncernen mister kontrollen med de overdragne dele.

En koncern har således haft mulighed for at overdrage underskudsgivende virksomhed i udlandet til et dansk selskab enten som en filial eller som et sambeskattet datterselskab. Herved flyttes den underskudsgivende virksomhed i udlandet ind i dansk beskatning med den virkning, at underskuddet kunne fradrages i andet skattepligtigt overskud af det danske selskab. Når der er udsigt til, at den hidtil underskudsgivende virksomhed vil give overskud, har koncernen haft mulighed for at flytte virksomheden ud af dansk beskatning, f.eks. ved ophør af sambeskatning med datterselskabet eller ved afståelse til et koncernforbundet selskab.

Der foreslås nu en opstramning af betingelserne for fradrag for underskud i et udenlandsk sambeskattet datterselskab eller en udenlandsk filial, som er erhvervet fra et koncernforbundet selskab. Der foreslås også en konsekvent genbeskatning af tidligere fratrukne underskud i et udenlandsk sambeskattet datterselskab eller en udenlandsk filial, når disse virksomheder flyttes ud af dansk beskatning ved ophør af sambeskatning eller koncerninterne overdragelser.

Endvidere foreslås det, at danske selskaber ikke ved sambeskatning skal kunne opnå fradrag for udgifter, der modsvares af indtægter, som kun udlandet kan beskatte.

Med henblik på at fjerne det skattemæssige incitament til at placere aktiver i lavtbeskattede udenlandske fonde foreslås det at indføre regler om en indskudsafgift. Fuldt skattepligtige personer og selskaber m.fl., der foretager indskud i en lavtbeskattet udenlandsk fond eller trust, skal betale en afgift på 34 pct. af det indskudte beløb. Dette gælder dog ikke, hvis midlerne i den udenlandske fond eller trust anvendes i almenvelgørende øjemed til fordel for en større kreds af personer.

På den anden side ønsker regeringen også, at der tages hensyn til, at samspillet mellem dansk og udenlandsk beskatning kan medføre, at en skatteyder med internationale relationer bliver stillet dårligere, end hvis den pågældende alene havde drevet virksomhed her i landet, selv om udlandet ikke beskatter den udenlandske indkomst hårdere end efter danske regler. I lovforslaget indgår derfor også en mulighed for at undgå, at fradragsberettiget underskud bortfalder som følge af udenlandsk indkomst, som udlandet beskatter uden hensyn til det danske underskud.

Regeringen foreslår også en lempelse af reglerne om tvungen sambeskatning af holdingselskaber med produktionsselskaber i lavskatte-lande, således at koncernstrukturen inden for det enkelte selskab ikke er afgørende for, om holdingselskabets indkomst skal beskattes hos det danske moderselskab eller ikke.

Vedrørende lovforslagets øvrige punkter vil jeg henvide til dets bemærkninger.

Jeg skal herefter anbefale forslaget til Folketingets velvillige behandling.

Arbejdsministeren (Jytte Andersen):
Jeg tillader mig herved at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Mindstesats for lønmodtagere og selvstændige).
(Lovforslag nr. L 119).

Forhøjelsen af mindstesatsen for selvstændige og indførelse af en mindstesats for lønmodtagere på samme betingelser er et led i opfølgningsen af en del af aftalen (mellem Socialdemokratiet, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Centrum-Demokraterne) om anvendelsen af satsreguleringspuljen 1996.

Selvstændige erhvervsdrivende, der har drevet selvstændig virksomhed i væsentligt